

Основные направления сотрудничества Совета Министров Северных Стран с Северо-западным регионом Российской Федерации на 2006-2008 годы

Сотрудничество Совета Министров Северных Стран и Северо-западного региона Российской Федерации ведется с середины 1990-х годов. Срок действия текущей Рамочной программы истекает на рубеже 2005/2006 годов.

Настоящие основные направления следует рассматривать как вклад Совета Министров Северных Стран в расширение сотрудничества. Они частично вступят в силу уже в 2005 году.

1. Зачем необходимо сотрудничество?

Страны Северной Европы всегда поддерживали отношения с Россией. Мотивация таких отношений сотрудничества складывалась на протяжении многих лет. Сегодня существует стремление к более широкому сотрудничеству, направленному на **демократическое общественное развитие, открытые плюралистические отношения** между странами по обе стороны границ и на **регулируемую рыночную экономику**. Самое большое значение Совет Министров Северных Стран придает следующим аспектам, считая их жизненно важными:

- **Демократическое развитие общества** предполагает постоянное внимание к основным правам человека и принципам правового государства как к неперенным условиям развития диалога с гражданами и их необходимого участия в социально-политической жизни. Отлаженные самостоятельные структуры гражданского общества играют решающую роль в формировании свободного общественного мнения и наделения граждан полномочиями;
- Опыт показал, что **обширные и разносторонние контакты между странами** на всех уровнях играют решающую роль в обеспечении взаимопонимания между соседствующими нациями, которое, в свою очередь, создает основу стабильности и надежные условия для развития как в региональном масштабе, так и в более широкой международной перспективе;
- **Регулируемое развитие рыночной экономики** может сбалансировать достижения в сфере свободного предпринимательства для частных лиц и предприятий с необходимостью обеспечения общего взгляда на основополагающие условия хозяйственной жизни. В этом смысле огромное значение имеют правовая и физическая инфраструктуры, принципы устойчивого развития, а также принципы распределения социальных благ.

Более широкое сотрудничество будет основываться на принципах устойчивого развития. Устойчивое развитие возможно при условии взаимопонимания и взаимного принятия обязательств, и является областью, в которой страны Северной Европы занимают ведущие позиции. Новая межотраслевая стратегия устойчивого развития стран Северной Европы совмещает экологические, экономические и социальные вопросы, что может оказаться особенно полезным в данном вопросе.

Сотрудничество приобретает особую важность ввиду того, что Россия является самым крупным соседом не только североευропейского региона, но и Европейского Союза. Поэтому события в России также отражаются и на североευропейском регионе, и на

Европейском Союзе, в том числе (и не в меньшей степени) и в плане **безопасности** в широчайшем смысле этого слова.

Регион Балтийского моря потенциально может стать ведущим регионом в Европе по темпам роста. В этом регионе Северо-запад России и, в частности, Санкт-Петербург играют важнейшую роль. Кроме того, Калининград с его особым географическим положением также представляет особый интерес.

Все страны, расположенные вокруг Балтийского моря, отвечают за **защиту этих вод** и заинтересованы в **защите этих вод** не только потому, что они являются важной народнохозяйственной артерией, но и потому, что это - наше культурное наследие, зона туризма и морской экологии.

В этих сферах **общих интересов** регион Северных стран хочет стать партнером в позитивном диалоге с Россией. **Цель сотрудничества всех северных стран – поддерживать развитие Российской Федерации, которое заложит основу более тесных соседских отношений, способствующих безопасности и развитию всех стран Северной Европы.**

Сегодня Совет Министров Северных Стран и Северо-западные регионы Российской Федерации осуществляют деятельность по развитию широкого сотрудничества, направленного на достижение этой цели. Совет Министров Северных Стран будет продолжать расширять это сотрудничество.

2. Как должно развиваться сотрудничество?

Для стран Северной Европы описанное выше сотрудничество представляет собой **многостороннее сотрудничество между разными государствами**, в котором участвуют все страны Северной Европы под эгидой Совета Министров Северных Стран, с **определенными регионами Северо-запада России**. Деятельность Совета Министров Северных Стран должна рассматриваться как дополнение к двустороннему сотрудничеству стран Северной Европы с Северо-западом Российской Федерации, осуществляемая в соответствии с принципами, совместно разработанными странами-участницами.

Опыт, приобретенный на сегодняшний день, показывает, что существует необходимость в **более четкой структуризации** сотрудничества стран Северной Европы с Россией.

2005 год является переходным годом, что означает, что специальная **Программа по сопредельным регионам**, основанная на **Рамочной программе 2003-2005 годов**, завершится, и ее заменит новое сотрудничество, начало которому будет дано в 2006 году. Цель заключается в том, чтобы в последующие годы расширились финансовые возможности такого сотрудничества.

Северные министры по сотрудничеству, включая Северный комитет по сотрудничеству, будут готовить Основные направления сотрудничества Совета Министров Северных Стран, и поэтому на них лежит особая ответственность за согласование его конкретных направлений. В будущем сотрудничество будет осуществляться в рамках **Российской программы**, включающей в себя деятельность советов различных отраслевых министров. В распоряжении Программы будет специальный бюджет для усиления деятельности отраслевых министров.

Будущее сотрудничество с Северо-западом Российской Федерации будет постоянно **оцениваться северными министрами по сотрудничеству, а также секретариатом Совета Министров Северных Стран**. В этой связи самостоятельный отраслевой совет будет составлять **годовые отчёты о состоянии** развития сотрудничества. Эти отчеты будут описывать конкретные выполненные проекты, давать оценку того, насколько соблюдаются основополагающие принципы, установленные северными министрами по сотрудничеству и соблюдаются ли политические приоритеты,

действующие в конкретный период времени. В них также будут содержаться описание и принципы оценки деятельности, запланированной на ближайшие годы. Эти отчеты составят основу для более общей ежегодной дискуссии принципов этого сотрудничества и его будущего развития северными министрами по сотрудничеству. Помимо политической оценки, оценка деятельности будет производиться независимыми профессиональными экспертами.

Цель заключается в том, чтобы совместно с Россией создать **модель будущего сотрудничества**, в соответствии с которой каждая из участвующих сторон финансирует свою долю. Так, будущее сотрудничество по проектам будет основываться на **равноправном партнерстве**, при котором предложения по осуществлению разного рода деятельности должны будут представляться обеими сторонами, планирование будет осуществляться совместно, и при котором стороны будут добиваться взаимного согласия в вопросах финансирования. Деятельность будет политически согласовываться со всеми участвующими сторонами, чтобы обеспечить права собственности и контроль исполнения. Инициативы северных стран в области деятельности по развитию сотрудничества будут передаваться через отраслевые административные советы северных стран/комитеты высокопоставленных должностных лиц.

Помимо инициатив, исходящих от административных советов северных стран, также будут предприниматься усилия по согласованию проектов сотрудничества, предлагаемых неправительственными организациями (НКО), местными органами власти и другими участниками. Бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге и будущее бюро в Калининграде будут выступать в качестве консультативных органов по такого рода вопросам.

Северные министры по сотрудничеству имеют в своем распоряжении **резерв средств на политические инициативы** в рамках годового бюджета, выделяемого на сотрудничество с соответствующими сопредельными странами. Эти средства будут использоваться на специальные мероприятия, представляющие интерес с точки зрения текущих вопросов политики.

Деятельность Совета Министров Северных Стран должна **стать более заметной**, чтобы вызвать больший интерес со стороны российских властей и подтвердить настрой на дальнейшее развитие сотрудничества. Эта задача должна решаться совместно с бюро Совета Министров Северных Стран на Северо-западе Российской Федерации, а также его Секретариатом.

3. Области сотрудничества

Общие цели должны составлять основу сотрудничества между северными странами и Российской Федерацией в отдельных отраслевых административных советах, и эти цели должны ежегодно изменяться в соответствии с новыми условиями.

Сотрудничество Совета Министров Северных Стран с Северо-западом Российской Федерации осуществляется с учетом **Концепции Европейского Союза** в отношении сотрудничества с Россией, включая разработку Программы добрососедских отношений Европейского Союза, Северное измерение, «Четыре общих пространства», а также двустороннее соглашение о сотрудничестве между ЕС и Российской Федерацией.

При сотрудничестве с Северо-западом Российской Федерации страны Северной Европы будут, по возможности, стремиться добиться необходимой согласованности со **2-м планом действий Северного измерения (NDAPII)**.

Сотрудничество стран Северной Европы и Российской Федерации должно **заключать** в себе **дополнительную ценность** по сравнению с двусторонним сотрудничеством или сотрудничеством ЕС. Необходимо определить общие принципы оценки российских и североευропейских потребностей и интересов. Важно гарантировать, чтобы это

сотрудничество не было направлено на решение задач, которые самостоятельно решаются за счет национального бюджета Российской Федерации.

Вполне естественно, что сотрудничество должно **основываться** на уже существующем успешном сотрудничестве, исходя из того, есть ли взаимная заинтересованность в его дальнейшем развитии. Принципы равенства полов займут центральное положение и интегрируются в дальнейшее сотрудничество.

Усилия, **способствующие пропаганде ценностей Северных стран и интересов**, важны для стран Северной Европы. В этом контексте особенно ценно уже развитое сотрудничество в области культуры, поскольку культура может служить рычагом для развития других форм сотрудничества. Деятельность по продвижению региона стран Северной Европы также подразумевает стимулы для создания новых предприятий Северных стран на Северо-западе России.

Совет Министров Северных Стран особенно заинтересован в развитии сотрудничества в определенных **ключевых областях**, в том числе:

- Развитие демократии и укрепление конституционного порядка;
- Сотрудничество в области информационных технологий и связи могло бы развиваться в части информационного наполнения и технологий. Сфера применения и потребность в глобальных решениях в области информационных технологий и связи в регионе Балтийского моря огромны.
- Региональное трансграничное сотрудничество – как двустороннее между странами Северной Европы и Северо-западом России, так и трехстороннее сотрудничество между странами Балтии, странами Северной Европы и Россией – должно сыграть важную роль. Основываясь на опыте прошлых лет, можно дальше развивать сотрудничество, например, с Беларусью;
- Исследовательская и новаторская работа, а также сотрудничество в сфере образования обеспечит естественную преемственность и непрерывность в контексте сотрудничества, которое уже зародилось и жизненно важно для привлекательности всего региона.
- Социальные вопросы и вопросы здравоохранения, включая борьбу с наркотиками и защиту интересов и потребностей детей и молодежи, в частности, в рамках «Партнерства Северного измерения в области здравоохранения и социального благополучия».
- Охрана окружающей среды и поддержка непрерывного устойчивого развития.

В связи с этим можно также отметить, что трансграничное сотрудничество может использоваться в качестве инструмента сотрудничества в социальной сфере, сфере здравоохранения, охраны окружающей среды и устойчивого развития.

4. Какой географический регион охватывает сотрудничество?

Начиная с 2006 года, сотрудничество будет в первую очередь охватывать регионы Северо-запада Российской Федерации, имеющие естественные границы – наземные или морские – либо со странами Северной Европы, либо со странами Балтии: **Мурманская** область, Республика **Карелия**, **Ленинградская** область, **Псковская** область, **Санкт-Петербург** и **Калининград**.

Санкт-Петербург представляет очевидный интерес для стран Северной Европы как центр Северо-запада России и **ключ** для будущего развития всего региона Балтийского моря. Калининград занимает особое положение, поскольку область постепенно

превращается в более интегрированную часть региона Балтийского моря. Потребность в сотрудничестве существенная, в то же время развитие Калининграда очень важно, как для самого Калининграда, так и для соседних Литвы и Польши. Эти факторы подтверждают необходимость более активной работы Совета Министров Северных Стран в этом регионе, особенно после открытия бюро в Калининграде.

Данное определение географических районов сотрудничества может постоянно пересматриваться северными министрами по сотрудничеству.

Усилия Совета Министров Северных Стран должны согласовываться более четко, чем в прошлом, с **другими региональными организациями**, такими как Совет Государств Балтийского моря, Совет Баренцева моря, Региональный совет Баренцева моря и Арктический совет. Примером может факт многолетнего сотрудничества в Арктическом регионе Совета Министров Северных Стран и Арктического совета в финансировании деятельности, направленной на охрану окружающей среды и/или коренные народности.

В ближайшие годы Совет Министров Северных Стран приоритетными будет считать проекты в регионах Арктики и Баренцева моря, которые реализуются в сотрудничестве с вышеуказанными региональными органами. Целью совместной работы различных организаций будет достижение консенсуса в вопросах стратегии этих организаций и сохранение четко выраженных сильных сторон каждой из них. Это обеспечит возможность осуществления особенно важных видов совместной деятельности в Архангельской области.

Участие Совета Министров Северных Стран в сотрудничестве с другими региональными организациями базируется на отдельных важнейших принципах, установленных северными министрами по сотрудничеству и заключающихся в ее совместном финансировании. **Консультации** организаций-участниц будут происходить на регулярной основе.

Текущие хорошие отношения сотрудничества с Российской Федерацией **сформировались на региональном уровне**. В каждой региональной администрации (областной/республиканской/Санкт-Петербургской городской) имеются комитеты, отвечающие за соответствующие секторы, здравоохранение, экологию и т.п. Однако комитеты по международным отношениям (соответствующей республики, области и Санкт-Петербурга) в первую очередь должны выступать в качестве органов, поддерживающих контакты с Советом Министров Северных Стран при формировании и/или расширении отношений, так как эти комитеты имеют общее представление о международном сотрудничестве региона в целом и двустороннем сотрудничестве региона с регионом Северной Европы. Тем не менее, этого будет недостаточно, и предполагается, что комитеты высокопоставленных должностных лиц стран Северной Европы, рабочие группы и подобные органы с помощью бюро Совета Министров Северных Стран в Северо-западном регионе России наладят контакты с соответствующими отраслевыми комитетами в каждой области.

Помимо сотрудничества с региональными органами власти, также существует необходимость в установлении более определенных отношений с **российскими федеральными органами**. В качестве первоначального шага была достигнута договоренность о том, что Секретариат Совета Министров Северных Стран будет информировать Посольство Российской Федерации в Копенгагене о деятельности в целом, уделяя особое внимание предстоящим заседаниям министров и высокопоставленных должностных лиц с участием российских представителей. В вопросах предоставления информации по конкретным секторам соответствующим министерствам в Москве ответственность должны взять на себя российские партнеры. Экспертный комитет будет заменен обычными консультациями.

5. Формы сотрудничества

Формы сотрудничества могут видоизменяться, но всегда должны исходить из политических приоритетов северных министров по сотрудничеству. Сотрудничество должно базироваться на конкретной деятельности, представляющей сферу общих интересов в приоритетных областях, и в программу не будут включены инвестиционные проекты или общие оборотные фонды для государственных или частных учреждений, организаций или предприятий.

Самое важное для достижения устойчивых результатов – это **долгосрочная перспектива**. Такой долгосрочный подход должен в первую очередь основываться на участии российских партнеров, поскольку уровень финансирования северной стороны будет определяться каждый год.

Надлежащими инструментами формирования конкретных форм сотрудничества могут помимо прочего быть:

- Программы обмена, которые эффективны в плане создания межличностных отношений. Такие программы будут уместны в ряде важных областей.
- Совместные инициативы, которые могут создать основу для продвижения проектов, представляющих собой определенную изыскательскую ценность и, таким образом, служащих «маяком».
- Обмен опытом и информацией, который может оказаться взаимовыгодным и стать составной частью необходимого процесса создания критериев.
- Использование так называемого «стартового капитала» для начала деятельности, которая, как предполагается, будет представлять собой особую ценность в плане распространения.

6. Бюро Совета Министров Северных Стран в Северо-западном регионе Российской Федерации

Информационное бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге играет **решающую роль** в развитии связей по многим направлениям работы, которые за эти годы связали северных и российских партнеров. Информационное бюро в Санкт-Петербурге и его представители в регионах занимают ключевую позицию в определении соответствующих российских участников, представляющих различные виды деятельности. Новому бюро в Калининграде будут поручены те же функции.

Сегодня бюро часто играет роль стороны, реализующей идею северного участия в различных видах сотрудничества, поскольку бюро:

- является местным **контактным центром** для отраслевых административных советов стран Северной Европы, их комитетов и рабочих групп, например, выявляя соответствующих российских партнеров и облегчая таким образом сотрудничество;
- развивает **сети сотрудничества** с региональными органами власти, неправительственными организациями и другими национальными и международными участниками совместной деятельности в российских регионах;
- выступает в качестве местного **наблюдателя** Совета Министров Северных Стран, определяющего направления и выявляющего возможности сотрудничества. Эта задача не может выполняться «с расстояния».
- выступает в качестве образца всего «**северного**» и служит целям привлечения большего внимания к сотрудничеству, особенно в области культуры;

- обладает значительной **компетентностью**, что может быть также полезно и для дальнейшего развития сотрудничества отраслевых министров с российскими регионами;
- занимается **практическими вопросами, вопросами контроля качества**, вопросами программ обмена и иными более эффективно, чем это было бы возможно при других обстоятельствах.

Эти задачи будут выполняться и в будущем.

Как и раньше, в распоряжении бюро будет **небольшой бюджет** для сотрудничества, зародившегося на региональном уровне в соответствии с основополагающими принципами Совета Министров Северных Стран.

Большую важность приобретет **создание сетей сотрудничества**, в том числе и между **бюро Совета Министров Северных Стран**. Бюро в Эстонии, Латвии и Литве очень компетентны, что будет очень полезно для бюро в Северо-западном регионе Российской Федерации при решении задач по дальнейшему развитию сотрудничества с российскими регионами.

Бюро является составной частью Секретариата Совета Министров Северных Стран, а его руководитель **подчиняется** непосредственно Генеральному секретарю. Контакты между бюро и Секретариатом в Копенгагене будут расширяться. Его наименование предлагается сократить до «Бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге».

Новое бюро будет открыто в Калининграде. Возможности бюро в Северо-западном регионе России будут увеличены, чтобы справляться с новыми задачами, которые им предстоит решать. Разным бюро могут быть поручены разные задачи в зависимости от местных потребностей.

7. Сотрудничество учреждений

В Северо-западном регионе Российской Федерации действует ряд отраслевых учреждений Совета Министров Северных Стран. Другая деятельность этих учреждений и Совета министров будет координироваться посредством **консультаций и с помощью ежегодной отчетности**.