



MEGATRENDS



АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Темпы глобальных изменений уже оказали решающее воздействие на Арктику. Для понимания текущей ситуации и вероятной перспективы в Арктике важно учитывать действующие здесь предпосылки, проблемы и тенденции.

Некоторые из этих процессов должны характеризоваться как мегатенденции, так как они имеют всеоб-

щее воздействие. Эти мегатенденции оказываются настолько действенными, что могут привести к изменениям общества на всех уровнях и во всех социальных группах – от простых людей и местных структур до структур глобальных, в конечном итоге меняя наш образ жизни и мышление.

Нами определены следующие девять мегатрендов:



Растущая урбанизация – глобальная тенденция, включающая и Арктику

Урбанизация – это процесс превращения общества из преимущественно сельского по экономическому, культурному укладу и образу жизни в общество урбанистическое.

Процесс урбанизации приводит к дальнейшей концентрации населения Арктики в меньшем числе более крупных населенных пунктов при повышении диверсификации экономики, общественных отношений и культурной жизни.

Урбанизация влечет за собой сложный набор процессов, не только в плане места жительства людей и производимых ими продуктов, но и в отношении того, кто эти люди, как они живут в смысле экономического благосостояния, политической организации и распределения власти, демографической структуры населения и социальных отношений.

В различных частях Арктики процесс может проходить разными темпами, но тенденция присутствует повсюду!



Демографические процессы – пожилые остаются, молодежь уезжает

Снижение рождаемости приводит к сокращению активной рабочей силы, что в сочетании с общим старением населения приводит к повышению зависимости общества от пожилого населения.

Стагнация и упадок преимущественно сельских районов вызывает временную миграцию из них молодежи – в поисках лучшего образования, что, как правило, приводит к тому, что молодежь и квалифицированные специалисты на постоянной основе покидают эти районы.

Ввиду того, что среди уезжающих относительно больше женщин, чем мужчин, это приводит к глубоко негативным последствиям для социальной жизни и экономики, т.к. сужаются возможности для брака, поддержания семейной жизни и отношений и т.п., равно как и вследствие потери квалифицированных работников.

Ряд районов и населенных пунктов, в основном, урбанизированных, имеют положительное сальдо миграции, в большинстве своем под влиянием либо новых видов экономической деятельности, создающих рабочие места, либо возможностей получения образования, привлекающих молодые группы населения.



Продолжающаяся зависимость от перевода средств и эксплуатации природных ресурсов будет сохранять доминирующую роль в экономике Арктики

Арктика остается регионом экономических контрастов. В мире развивается современная экономика крупных масштабов, производство на основе интенсивного использования капиталов, в то время как традиционный экономический уклад существует в ограниченных группах людей или в семейных структурах.

Растущая глобальная конкуренция в сочетании с чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов приводит к структурному и экономическому кризису во многих районах Арктики и Севера.

Будучи объектом эксплуатации до предела, эти живые ресурсы не могут давать необходимого экономического выхода для дальнейшего повышения благосостояния. Кроме того, «традиционные» виды экономической деятельности остаются уязвимыми в плане международного общественного мнения в отношении охраны окружающей среды и животного мира.

Развитие индустрии туризма в Арктике будет продолжаться по линии распространения крупных судов и роста сухопутного туризма.

Перспективная добыча огромных ресурсов сухопутных районов Арктики будет все в большей степени основана на т.н. корпоративных городах, которые не будут предлагать достаточно работы для старого населения.

Но наиболее существенный сдвиг в экономике произойдет в сфере перехода рабочих мест из первичного и вторичного секторов в третичный сектор, что будет финансироваться переводом средств в виде компенсаций и бюджетных выплат.

Арктика будет оставаться регионом повышенных производственных издержек ввиду своего отдаленного расположения, малой плотности населения, суровых условий. В большинстве районов Арктики развитие наблюдается вдоль их «рубежей» при ограниченной инфраструктуре и недостатке рабочей силы.



Продолжение загрязнения среды и изменения климата будет оказывать серьезное воздействие на природу и окружающую среду Арктики

В перспективе ожидаются такие проблемы, как повышение температурного режима, таяние морского льда и ледников, повышение уровня моря и, возможно, также увеличение осадков в одних районах и засухи в других.

Независимо от того, являются ли антропогенные воздействия непоправимыми или нет, они будут добавлять нагрузки на местные экосистемы. Сочетание этих воздействий может иметь кумулятивный эффект, вызывая существенные дальнейшие последствия. В ряде случаев воздействие от этих процессов можно смягчить за счет инновативных подходов.

Продолжение изменения климата нынешними темпами может оказать серьезное влияние на биологическое разнообразие, хотя новый видовой состав и будет по всей вероятности основан на быстро адаптирующихся видах, хорошо переносящих повышение температур, что будет приводить к изменению структуры местных экосистем под влиянием этих «инвазивных видов».

Управление возобновляемыми ресурсами и их использование является комплексным и сложным процессом, имеющим ряд различных уровней и действующих сторон, где задача и проблема состоит в обеспечении системным управлением с подходами на основе совместного управления и пользования, при котором сочетаются различные уровни интересов в целях предоставления средств регулирующего контроля и дальнейших моделей реализации, при этом оставаясь открытыми для участия извне.

Представляется очевидным, что особенно в Арктике, где зачастую пересекаются интересы различных стран, регионов, групп населения, такой опыт может оказаться особенно полезным для управления ресурсами.

Хотя признанной проблемой выступает загрязнение Арктики, идущее из источников, находящихся за ее пределами, которое может усиливаться при развитии деятельности в самой Арктике, необходимо обращаться и к проблемам внутренних источников загрязнения Арктики.



Арктика нуждается в наращивании человеческого капитала путем вложений в свое население

Появление того, что принято называть «экономикой знаний», требует повышения квалификации и навыков, что открывает путь к дальнейшему развитию. Здесь центральная роль принадлежит образованию, поэтому необходимы новые инициативы, чтобы местное население могло самостоятельно обеспечивать свое развитие.

Основным источником дохода большинства семей, живущих в Арктике, стала наемная работа в сфере обслуживания по линии местного управления, образования и социальных услуг. Эти отрасли служат экономической основой для местного населения и все более необходимы для поддержания многих традиционных занятий, связанных с возобновляемыми ресурсами.

Обеспечение доступа к образованию и работе, позволяющим молодежи оставаться в родных местах или, по крайней мере, в регионе.

Большое значение имеет обеспечение работой женщин, так как именно женщины выступают главным источником образованной рабочей силы в большинстве районов Арктики, и уже сегодня становятся основным источником рабочей силы в государственной и муниципальной сфере обслуживания, в то время как технические специальности и неквалифицированная работа достаются приезжим.



На дальнейшее развитие будут оказывать влияние изменения в характере взаимодействия государственной и негосударственной сферы

Хотя в большинстве районов Арктики по-прежнему сохраняется крупный государственный сектор и участие государственных властей в большинстве мероприятий по регулированию и планированию, широко начала внедряться и практика делегирования полномочий и ответственности вниз по административной структуре при поддержке и поддержании сильной местной автономии и демократической подотчетности.

Такое же значение имеет и тот факт, что негосударственный сектор сегодня начинает постепенно внедряться в сферы, где ранее доминировал сектор государственный, особенно касательно розничной торговли, жилья и профессиональных видов обслуживания.

Доступ к природным ресурсам давно был предметом этого процесса. Система индивидуальных передаваемых квот и коллективных квот превращаются в формы частной собственности. И что особо важно, в России прошел процесс внедрения приватизации в широкий спектр базовой экономической деятельности, в т.ч. в добывающей и металлургической отраслях.

Ввиду высокой дороговизны создания инфраструктуры и поддержания коммуникаций в Арктике, основным провайдером такого обслуживания будет все равно оставаться негосударственный сектор.



Возобновляемые источники энергии будут содействовать «озеленению» экономики

Арктика обладает серьезным потенциалом развития местных ресурсов, не основанных на ископаемом топливе, включая существенные запасы пресной воды, что может стать основой перспективного развития.

Ключевым компонентом развития выступает энергия, и главная трудность здесь заключается в том, что Арктика является одним из самых редконаселенных регионов в мире, где очевидны сложности в плане создания энергетической инфраструктуры.

Нынешний стимул в сторону «зеленой» экономики отражает три основных фактора беспокойности: необходимость решения проблемы изменения климата и других экологических проблем; стремление к укреплению энергетической безопасности через снижение зависимости от нефти и газа; потребность в создании новых рабочих мест во многих сельских районах на основе местного производства энергии из альтернативных источников.

Поток товаров потребления, поступающий в Арктику, в сочетании с более урбанистическим образом жизни приводит к возникновению больших объемов отходов. Во все большей степени рециркуляция и вторичное использование ряда продуктов и распространение использования возобновляемых материалов будут формировать новый подход к переработке отходов в то время, как другие, не пригодные для вторичного использования материалы будут перерабатываться в энергию.



Доступность Арктики – это и новые возможности, и новые риски

Открытие новых акваторий океана для транспорта и разработок ресурсов в регионе, которое так широко обсуждается, будет приводить к росту судоходства, но также создавать и новые факторы риска для окружающей среды.

Для населения, по крайней мере, его части, это обернется улучшением сообщения с другими регионами мира, но стоимость таких сообщений может оставаться ограничивающим фактором.

Тем не менее, для круизного судоходства Арктика станет более доступной, но это не будет оборачиваться особой выгодой для небольших населенных пунктов Арктики, так как их потенциал использования массового туризма ограничен. Расходы на развитие собственной инфраструктуры – сооружение портов и гостиниц, настолько велики, как и риск того, что инфраструктура не окажется достаточно экономически рентабельной, что такие небольшие населенные пункты будут оставаться в полной зависимости от круизных компаний.

Повсеместное проникновение дешевых технологий связи будет способствовать изменению взаимоотношений между гражданами и государствами. Но в некоторых районах, без сомнения, сохранится проблема недостаточных мощностей и доступности ввиду социо-экономических ограничений, вызванных тем, что тарифные системы основаны на объемах трафика.

Сложные последствия от воздействия множества взаимозависимых компонентов заставляют ставить вопрос о добровольности или принужденности. Глобализация обладает эффектом проникновения.



Арктика как новый игрок в глобальной игре

Арктика не является более ни изолированным, ни отдаленным регионом мира. Арктика – член глобального общества, зачастую находясь в центре мирового внимания и под глубоким воздействием глобальных перемен.

Тем не менее, повышение мирового интереса к Арктике является потенциальным источником напряженности между потребностью разработки ресурсов и нуждами сохранения. Для сбалансирования этого противоречия требуется адекватное управление. Поэтому разработка ресурсов должна осуществляться на разумной и рачительной основе с повышенным вниманием к устойчивости и неистощительности и к принципу сохранения ресурсов для будущих поколений.

Сложность и стремительность нынешних перемен требуют серьезных усилий по поддержанию необходимого уровня рачительности и разумности в государствах Арктики и между ними, а также включения соответствующих заинтересованных сторон и в целом мирового сообщества в сферу озабоченности этого раннего региона, имеющего жизненное значение.

Здесь, тем не менее, требуются новые данные, знания и информация, необходимые для дальнейшего глубокого понимания взаимодействия между различными системами и для полного понимания текущих и потенциально возможных грядущих перемен.



norden

Nordic Council of Ministers

Ved Stranden 18
DK-1061 Copenhagen K
www.norden.org

Совет министров Северных стран

ANP 2011:713 • Дизайн: Erling Lynder • Gtxfnn: KailowExpress • Отпечатано в Дании • 500 экз
Фотографии: Emil Møller Rasmussen, ÍSTAK Ltd., Johanna Roto, Kim Eriksen, Klaus Georg Hansen, Leiff Josefsen, Marianne Reisby Aarø-Hansen, Rune Johansen, Sigrid Rasmussen, Søren Bitsch, Rasmus Ole Rasmussen