



norden

Nordic Council of Ministers

Социальное обеспечение и охрана здоровья

**ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА СЕВЕРНЫХ
СТРАН с 1 января 2006 года**



Social- og sundhed

Nordisk samarbejdsprogram gældende fra 2006

ANP 2006:744

© Nordic Council of Ministers, Copenhagen 2006

ISBN 92-893-1343-9

Print: AKA-PRINT A/S, DK-8210 Århus V

Layout: www.faenodesign.dk 3780-0806

Copies: 1000

Printed on environmentally friendly paper

This publication can be ordered on www.norden.org/order.

Other Nordic publications are available at
www.norden.org/publications

Printed in Denmark

Nordisk Ministerråd
Store Strandstræde 18
DK-1255 Copenhagen K
Tlf (+45) 3396 0200
Fax (+45) 3396 0202

Nordisk Råd
Store Strandstræde 18
DK-1255 Copenhagen K
Tlf (+45) 3396 0400
Fax (+45) 3311 1870



www.norden.org

Социальное обеспечение и охрана здоровья

ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА СЕВЕРНЫХ СТРАН с 1 января 2006 года

Сотрудничество Северных стран в социальной сфере и здравоохранении основано на общей системе ценностей, составляющих базис Северной модели социального благосостояния, которая, тем не менее, нуждается в своём дальнейшем развитии.

Речь идет о принципе равных возможностей, солидарности и социальной защищенности для всех граждан. В конкретном плане это проявляется в наличии у всех граждан равных социальных прав, а также в социальном обеспечении незащищенных и уязвимых групп общества. Это включает в себя право всех граждан на социальное обеспечение, обслуживание, лечение и помощь. Центральной задачей выступает создание для всех равных возможностей участия в жизни общества и в процессе принятия решений социальных задач.

Приоритетным направлением является доступность социального и медицинского обеспечения для всех. Устранение пограничных барьеров – это составной элемент данного направления. Одинаковое обеспечение всех граждан означает, что социальная сфера и здравоохранение должны в основе своей деятельности включать в себя и принцип равноправия женщин и мужчин.

Вследствие реформы структуры Совета Министров Северных стран, важной составной частью Программы сотрудничества станет дальнейшая работа в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Основополагающим принципом работы в данной сфере должен быть принцип т.н. «северной пользы», т.е. необходимость достижения практического результата для всех Северных стран, полученного при реализации более эффективного решения того или иного вопроса на общем североевропейском уровне. Кроме того «северная польза» должна демонстрировать содружество Северных стран, повышать их компетентность, потенциал и конкурентоспособность.

Программа сотрудничества, определяющая приоритетные направления совместной деятельности в Северных странах, должна придавать первостепенное значение задаче устранения барьеров при перемещении между Северными странами, учитывая правила ЕС/ЕЭС, развитию Северной модели благосостояния в общеевропейском плане, развитию сотрудничества Северных стран с сопредельными им территориями, а также обмену информацией и опытом между странами.



Содержание текущей политической повестки и изменений в международной среде сотрудничества в целом, ставят задачи обеспечения динамичности и направленности на совместную работу Северных стран, реализуемую через имеющиеся структуры, программы и проекты сотрудничества.

Практические результаты такой работы обладают реальным потенциалом, являясь также элементом пропаганды сотрудничества в каждой из Северных стран. В дальнейшем, существенная часть такого сотрудничества будет опираться на существующие структуры, как в плане финансового обеспечения, так и в качестве гибкого инструмента реагирования на потребности обладающие политическим приоритетом. Эта схема также включает в себя наличие у таких структур механизма постоянного взаимодействия с соответствующими органами Евросоюза и других международных организаций с использованием этих связей как важной составляющей усилий по выполнению поставленных перед Программой сотрудничества задач. Обмен информацией, активное создание контактов и сетевого сотрудничества, правильные приоритеты в распределении выделяемых средств – все это послужит интересам эффективного

использования ресурсов и обеспечения «северной пользы».

Таким образом, поддержка международных проектов будет и далее выступать важным элементом работы в социальной сфере и здравоохранении. Средства, выделяемые на проекты, должны использоваться в соответствии с основными целями Программы сотрудничества и направляться, прежде всего, на решение вопросов обладающих политическим приоритетом. Для высвобождения ресурсов для осуществления новых проектов будет вестись аналитическая работа над проектами уже финансируемыми в течение более трех лет для решения вопроса по их дальнейшему финансированию из национальных источников или их завершению.

Устранение барьеров перемещения и переезда между Северными странами

В сфере социального обеспечения и здравоохранения граждане сталкиваются с трудностями, когда речь идет об определении их прав при работе, учебе или проживании в другой Северной стране. Необходимо целенаправленно заниматься устранением таких пограничных барьеров в Северных странах. Для жителей Северных стран зачастую возникают сложности с получением



правильной информации о своих правах и возможностях, когда они проживают по другую сторону границы между Северными странами. Наблюдаются расхождения в применяемых правилах, поэтому унификация нормативной базы должна привести к всеобъемлющим последствиям. Исходя из этого, необходимо развернуть интенсивную работу над обновлением информации официальных инстанций и информированности граждан о тех возможностях и условиях, которые действуют в сфере социального обеспечения и здравоохранения в отношении граждан, проживающих в другой Северной стране. Ставится задача концентрироваться на сотрудничестве между странами, чтобы облегчить условия переезда и проживания в другой Северной стране. В частности, для выполнения такой работы должны быть задействованы средства, выделяемые по линии данной сферы.

В сочетании с развитием законодательной базы в сфере социального страхования и обслуживания, повышение мобильности населения в последние годы приводит к тому, что многие граждане Северных стран сталкиваются с практическими проблемами при переезде в другую северную страну для проживания. В связи с ростом международной торговли, экономической

деятельности и сотрудничества, количество таких случаев постоянно растет. Целенаправленная работа по выявлению и устранению барьеров на пути переезда должна быть естественной задачей в рамках сотрудничества Северных стран, оборачиваясь одновременно практической пользой для граждан европейского Севера.

Северная Конвенция по социальному страхованию (распространяется и на граждан третьих стран) и Конвенция о социальной помощи (аналог Северного договора об общем Северном рынке труда для определенных групп системы здравоохранения и ветеринарного обслуживания) имеют большое значение для граждан Северных стран, обеспечивая гарантии при переезде из одной страны в другую. Также пограничные барьеры являются приоритетной тематикой и в смысле распространения информации о существующих правах и облегчения процесса переезда из одной Северной страны в другую.



Северная модель общества благосостояния перед новыми европейскими и глобальными вызовами

Сфера социального обеспечения и здравоохранения призвана и далее развивать Северную модель благосостояния, отвечая требованиям, которые предъявляют международные интеграционные процессы и глобализация, пытаясь совместно изыскивать подходящие решения. При этом необходимо обращать внимание на пропаганду результатов, как в Северных странах, так и за их пределами. Деятельность в данной сфере должна направляться на четкое определение Северного сотрудничества, одновременно стремясь и к наращиванию взаимодействия с другими европейскими партнерами. В рамках Северной модели обеспечения детей и семьи в данной сфере особые меры должны предприниматься для обеспечения социальных гарантий детям и молодежи из социально неблагополучных условий.

Анализ существующих систем обеспечения благосостояния выступает основным инструментом для дальнейшего совершенствования и достижения больших знаний социального общества Северных стран и их развития. При осуществлении проектов в данной сфере следует

придавать приоритетность наращиванию сотрудничества между Северными странами и Европой. Следует делать упор на финансовую поддержку Советом министров Северных стран тем проектам, в которых имеют возможность участвовать все Северные страны. Существующие структуры, направленные в своей деятельности на Европу, должны подчеркивать обмен опытом, методиками и знаниями на качественно новом уровне. Структуры сотрудничества должны также обеспечивать поддержание эффективных контактов в плане развития и процессов, происходящих в их конкретных отраслях в Европе. Связи Совета министров Северных стран с Европой должны и в дальнейшем развиваться по линии взаимодействия и сотрудничества с европейскими структурами, в частности, с европейским региональным бюро ВОЗ, Комитетом Евросовета по социальной сопряженности и Европейским комитетом здравоохранения, а также с ОЭСР и прочими соответствующими структурами, в которых представлены Северные страны.

Сотрудничество Северных стран оказалось перед лицом больших общественных перемен в Европе, как в ЕС, так и в связи с демократическими преобразованиями в Восточной



Европе. На сотрудничество Северных стран все большее влияние оказывает внешний мир, например через договорную базу ЕЭС, европейскую интеграцию, равно как и ввиду членства большинства стран в Евросоюзе. Поэтому сотрудничество в сфере социального обеспечения и здравоохранения должно рассматриваться в более широком контексте. Одновременно Северное общество благосостояния сталкивается с растущими требованиями ввиду развития международной интеграции, экономических и демографических процессов, которые ложатся все более тяжелым бременем на систему пенсионного, социального обеспечения и здравоохранения. Поэтому необходимо развивать и усиливать работу, которая уже проводится в данной сфере, в плане исследований и накопления знаний по общественному благосостоянию. Одновременно требуется обеспечение соответствующей отраслевой направленности исследовательской работы. Это становится целью, имеющей, с одной стороны, практическое значение для Северного сотрудничества, и выступающей, с другой стороны, составной частью международного диалога.

Сотрудничество Северных стран и Северная модель пользуются широкой общественной поддержкой в странах Севера. При этом

анализ конфликтов, возникающих в Северной модели, позволит достигать большего понимания функционирования этой модели и новых требований стоящих перед ней.

Развитие сотрудничества с сопредельными регионами Северных стран

В социальной сфере и здравоохранении будет продолжено сотрудничество с сопредельными Северным странам территориями, при этом в большей степени учитывая конкретную ситуацию и потребности отдельно взятых стран. Одновременно будет идти развитие усилий в рамках сотрудничества по линии «Северного Измерения» ЕС. Меры, предпринимаемые в этой сфере, должны иметь долгосрочный характер, фокусируясь на конкретные цели, наработки опыта, содействие развитию управления, которое позволяет решать вопросы на местном уровне. Здесь центральное место отводится распределению ответственности и демократическому распределению обязанностей с акцентом на профилактические мероприятия по обеспечению здоровья и улучшению условий жизни местного населения.

Сотрудничество Северных стран в сопредельных им территориях должно рассматриваться и координироваться совместно



с работой по линии прочих структур (стран, международных организаций и т.д.). При осуществлении проектов фокус внимания должен быть направлен на долгосрочные мероприятия с оценкой их результатов. В этой деятельности центральное место в качестве партнеров занимают информационные бюро Северных стран. Структуры сотрудничества Северных стран должны оказывать содействие в обеспечении эффективности этих мероприятий.

Сотрудничество с сопредельными территориями Северных стран уже сегодня осуществляется в широком масштабе. Политическое развитие в регионе делает актуальным дальнейшее усиление участия Северных стран и рассмотрение этого участия во все большей мере совместно с другими сторонами. Одновременно имеется большая потребность в получении помощи именно в рассматриваемой сфере, как в виде срочной поддержки, так и в более долгосрочных формах. Данная ситуация вместе с высказываемыми пожеланиями более тесных связей с Северными странами, означает, что дальнейшее развитие сотрудничества с сопредельными регионами с упором на долгосрочные мероприятия, такие как передача опыта и знаний и развитие демократии, будет оставаться одним из центральных направлений работы в рассматриваемой сфере.

Страны Балтии интегрируются в Европу, в то время как Россия идет по иному пути развития. Членство стран Балтии в ЕС означает еще большее структурное сближение с этими странами, в частности, в плане создания местных структур самоуправления с центральной системой власти, соответствующими властными структурами и демократической ответственностью. Что касается России, то здесь речь идет скорее об отдельных проектах, например, профилактических мероприятиях, борьбе с инфекционными заболеваниями и наркоманией, программах вакцинации, учебных мероприятиях. Структуры Северных стран, действующие в рассматриваемой сфере, могут участвовать в обеих формах сотрудничества, а также оказывать содействие путем координации мероприятий с информационными бюро Северных стран, расположенными в сопредельных регионах. Главная задача в сопредельных регионах заключается в долгосрочной наработке и повышении уровня компетентности, опыта и знаний, для чего требуется проведение анализа существующих правил и процедур работы с проектами, так как во многих случаях такая работа требует периода времени свыше трех лет для достижения планируемых результатов.



Ожидается, что «Северное Измерение» ЕС будет обретать более конкретное значение и потребует прояснения роли Северного сотрудничества в регионе. В основу этого должна быть положена Стратегия Совета министров Северных стран по деятельности в сопредельных регионах.

Обмен и анализ информации и опыта, имеющегося на уровне стран

Одна из фундаментальных основ Северной модели благосостояния - эффективное обеспечение в социальной сфере и здравоохранении - в предстоящие годы будет подвергнуто расширенным требованиям из-за демографических процессов, повышения спроса на обслуживание, расширения возможностей оказания помощи и лечения, ужесточения экономических рамок, недостатка квалифицированного персонала и т.п.

Сотрудничество, диалог и обмен опытом Северных стран может содействовать позитивному решению этих проблем, а страны смогут извлекать пользу как из положительного опыта друг друга, так и на примере негативных результатов различных мероприятий.

Поэтому необходимо обеспечить постоянное сотрудничество на уровне министров и на уровне должностных лиц, чтобы Северные страны были в курсе изменений, осуществляемых в социальной сфере и здравоохранении в других Северных странах, а также извлекаемого из этого опыта. Рассмотрению будет подвергаться пути решения проблем социальной сферы и здравоохранения, представляющих интерес для всех Северных стран.

Также имеет большое значение и нуждается в поддержке система взаимодействия на основе встреч и контактов между соответствующими специалистами из Северных стран.



Совет Министров Северных Стран осуществляет межправительственное сотрудничество 5 стран Северной Европы: Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии, Швеции и трех автономных территорий: острова Гренландия (Дания), Фарерских островов (Дания) и Аландских островов (Финляндия)

Информационные бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт Петербурге и Калининграде осуществляют свою деятельность на Северо-западе России, который включает Санкт-Петербург, Ленинградскую область, Республику Карелия, Псков и Калининградскую область. Информационное бюро в Санкт Петербурге представляют Информационные центры в Архангельске, Мурманске, Петрозаводске.

Информационное бюро Совета Министров Северных стран в Санкт-Петербурге
191186, Санкт-Петербург
ул. М. Конюшенная 1/3,
Бизнес-центр “Дом Швеции”, офис В34
(вход со стороны Шведского переулка)
Телефон: + 7 812 336-75-80
Факс: + 7 812 336-75-81
Электронная почта: info@norden.ru

Информационный центр в Архангельске
Адрес: 163061 Архангельск ул. Поморская, дом 7, офис 512
Телефон: (8182) 645546
Электронная почта: eh@norden.ru

Информационный центр в Мурманске
Адрес: 183010, Мурманск, Спортивная ул., дом 13, ком. 138
Телефон: (8152) 45-77-51
Электронная почта: nmr@murman.ru

Информационный центр в Петрозаводске
Адрес: 185002, Петрозаводск, ул. Анохина, дом 20, ком. 410
Телефон: (8142) 78-35-34
Электронная почта: pp@norden.ru
Информационное бюро Совета Министров Северных стран в Калининграде
236000, Калининград, Россия
ул. Черняховского, 6
Офис 116
Телефон:
Факс:
Электронная почта:

Planning to move, study or work in the Nordic Region?

Mobility information service Hello Norden is there to help you.



norden

Nordic Council of Ministers

www.HalloNorden.org

Haloo Pohjola!
Halló Norðurlönd!
Halo Norden!
Hallá Norden!



Nordic co-operation

Nordic co-operation, one of the oldest and most wide-ranging regional partnerships in the world, involves Denmark, Finland, Iceland, Norway, Sweden, the Faroe Islands, Greenland and Åland. Co-operation reinforces the sense of Nordic community while respecting national differences and similarities, makes it possible to uphold Nordic interests in the world at large and promotes positive relations between neighbouring peoples.

Co-operation was formalised in 1952 when the Nordic Council was set up as a forum for parliamentarians and governments. The Helsinki Treaty of 1962 has formed the framework for Nordic partnership ever since. The Nordic Council of Ministers was set up in 1971 as the formal forum for co-operation between the governments of the Nordic countries and the political leadership of the autonomous areas, i.e. the Faroe Islands, Greenland and Åland.



norden

Nordic Council of Ministers

Store Strandstræde 18
DK-1255 København K
www.norden.org



ANP 2006:744
ISBN 92-893-1343-9