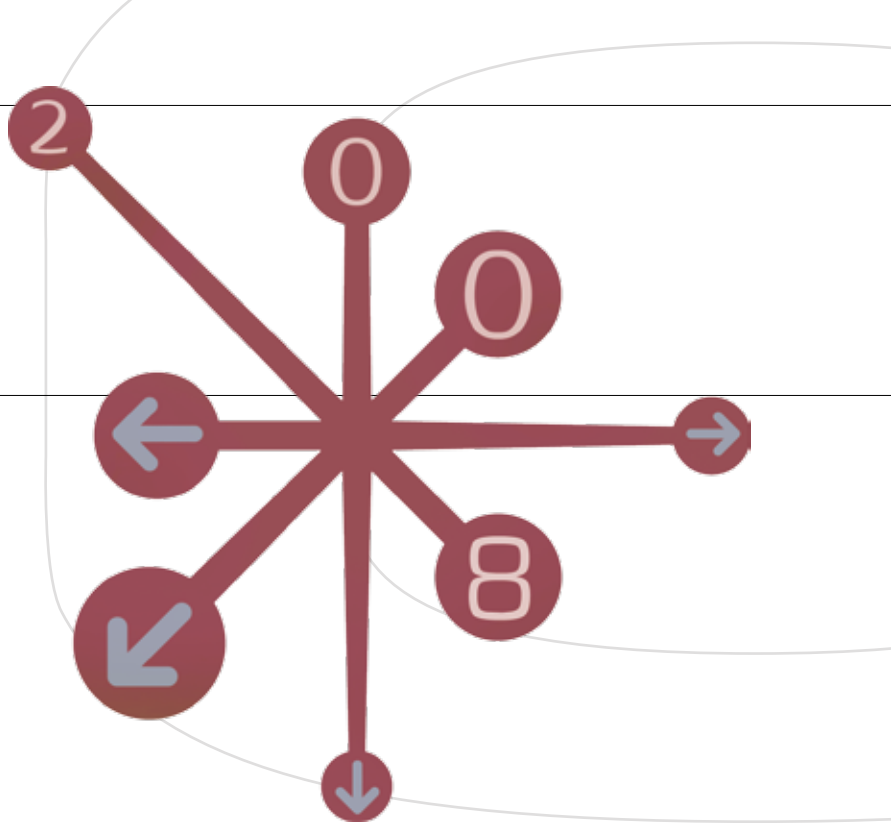


Pohjoismaiden Ministerineuvosto

Toimintasuunitelma ja budjetti 2008 – tiivistelmä





Sisällysluettelo

- 3 **Esipuhe**
- 4 Pääministerien kesäkokous Punkaharjulla
- 6 Globalisaatioaloitteiden rahoittaminen
- 6 Poliittiset priorisoinnit ja budjetin päälinjaukset vuonna 2008
- 7 Vuoropuhelu Pohjoismaiden neuvoston kanssa
- 8 Budjetin kokonaiskehys
- 9 Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetin taloudelliset ja poliittiset vapausasteet
- 12 Budjetin uudistaminen
- 13 **Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetti budjettikohdittain**
- 20 Pohjoismaisten laitosten määrärahat kansallisina valuuttoina
- 21 **Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetin ja likviditeetin kehittyminen**
- 21 Käyttämättä jääneiden varojen kehitys vuosina 2002–2006
- 22 Budjetin kehitys vuosina 1998–2008
- 23 Likviditeetin kehitys
- 24 Liite 1

**Pohjoismaiden Ministerineuvoston Toimintasuunnitelma ja
budjetti 2008 – Tiivistelmä**

ANP 2007:751

© Pohjoismaiden ministerineuvosto, Kööpenhamina 2007

ISBN 978-92-893-1586-9

Paino: Scanprint a/s, Århus, 2007

Kansi: Par No. 1

Ulkoasu: Par No. 1

Painos: 150

Painettu ympäristöä säästävälle paperille, joka täyttää pohjoismaisen
Joutsenmerkin kriteerit.

Julkaisua voi tilata osoitteesta www.norden.org/order. Muita julkaisuja
on osoitteessa www.norden.org/publikationer



Printed in Denmark

Nordisk Ministerråd

Store Strandstræde 18

DK-1255 København K

Puh. (+45) 3396 0200

Faksi (+45) 3396 0202

Nordisk Råd

Store Strandstræde 18

DK-1255 København K

Puh. (+45) 3396 0400

Faksi (+45) 3311 1870

www.norden.org

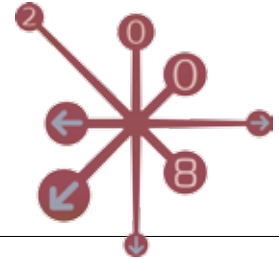
Pohjoismainen yhteistyö

Pohjoismainen yhteistyö on yksi maailman laajimpia alueellisia yhteis-
työmuotoja. Yhteistyön perustana on maantieteellinen, historiallinen
ja kulttuurinen yhteenkuuluvuus, ja sen piiriin kuuluvat Islanti, Norja,
Ruotsi, Suomi ja Tanska sekä itsehallintoalueet Ahvenanmaa, Färsaaret
ja Grönlanti.

Pohjoismaista yhteistyötä tehdään politiikan, talouden ja kulttuurin
aloilla tärkeänä osana eurooppalaista ja kansainvälistä yhteistyötä. Poh-
joismaisen yhteisön tavoitteena on vahva Pohjola vahvassa Euroopassa.

Pohjoismainen yhteistyö pyrkii vahvistamaan pohjoismaisia ja alueellisia
etuja ja arvoja globaalissa maailmassa. Maiden yhteiset arvot lujittavat
osaltaan Pohjolan asemaa yhtenä maailman innovatiivisimmista ja
kilpailukykyisimmistä alueista.

Esipuhe



Tämä on Pohjoismaiden ministerineuvoston vuoden 2008 budjetin tiivistelmä. Koko budjetti on luettavissa osoitteessa www.norden.org.

Globalisaatio on ollut pohjoismaisen päiväjärjestyksen kärjessä pääministerien Punkaharjulla pidetyn vuoden 2007 kesäkokouksen jälkeen. Pääministerien toiveiden ja tavoitteiden toteuttamiseen on varattu vuoden 2008 budjetissa 60 miljoonaa Tanskan kruunua, jotka ovat yhteistyöministerien käytettävissä. Konkreettiset aloitteet toteutetaan erityisalojen ministerineuvostojen välityksellä. Jotta erityisalojen ministerineuvostojen tietämykseen liittyvät vertailuedut saataisiin hyödynnettyä, pääministerit ovat painottaneet, että työtä on tehtävä tiiviissä yhteistyössä ministerineuvostojen välillä.

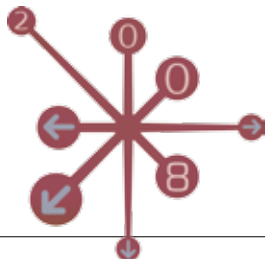
Globalisaatio uudistaa Pohjoismaiden ministerineuvoston päiväjärjestystä monellakin tapaa, ja se on yksi lähivuosien pohjoismaisen yhteistyön painopistealueista. Vuoden 2008 globalisaatioaloitteet rahoitetaan mm. tekemällä kokonaiskehukseen 35 miljoonan Tanskan kruunun kerta-korotus. Pohjoismaiden ministerineuvosto onkin vuonna 2009 suuren haasteen edessä, kun sen täytyy löytää globalisaatiotoimenpiteiden jatkamisen edellyttämät varat kohdentamalla varoja uudelleen budjettikehyksen sisällä.

Toisena tärkeänä teemana on Pohjois-Euroopan ja Itämeren alueen naapurimaiden kanssa tehtävä yhteistyö. Naapuruusyhteistyö ja globalisaatiotyö ovat vuoden 2008 pohjoismaisen yhteistyön kaksi keskeistä kansainvälistä teemaa.

Kansainvälistymisen haasteet ja mahdollisuudet, jotka ovat viime vuosina hallinneet pohjoismaista budjettia, näkyvät entistä selkeämmin vuoden 2008 budjetissa. Pohjoismaiden ministerineuvosto tekee pohjoismaisiin arvoihin keskittyvää yhteistyötä ja hyödyntää Pohjoismaiden ydinosaaamista pyrkien siten jatkuvasti vahvistamaan Pohjoismaiden kilpailukykyä ja vetovoimaa.

Kööpenhaminassa 23. marraskuuta 2007

Halldór Ásgrímsson
Pääsihteeri



Pääministerien kesäkokous Punkaharjulla

Pääministerien Punkaharjulla pitämä kesäkokous on vaikuttanut mitä suurimmassa määrin Pohjoismaiden ministerineuvoston vuoden 2008 budjettiin. Punkaharjun kokouksen aiheena oli globalisaation kiihtyminen, joka luo jatkuvasti uusia haasteita varsinkin Pohjoismaiden kaltaisille pienille maille. Monet globalisaation luomista haasteista eivät ole yksittäisten maiden ratkaistavissa, vaan ne vaativat mailta ja alueilta yhtenäistä sekä koordinoitua työskentelyä. Pohjoismaiden yhtäläisyyksien vuoksi niiden on luontevaa etsiä yhteisiä ratkaisuja.

Pääministerit päättivät, että globalisaatioaloitteisiin varattaisiin pohjoismaisessa budjetissa 60 miljoonaa Tanskan kruunua. Varat jakaantuvat budjetissa siten, että 4 miljoonaa Tanskan kruunua (vuoden 2007 hinnoin) varataan globalisaatiofoorumin järjestämiseen ja 56 miljoonaa Tanskan kruunua (vuoden 2007 hinnoin) muihin aloitteisiin.

Globalisaatioaloitteille on valittu seuraavat yleiset teemat:

- entistä osaavampi Pohjola
- entistä näkyvämpi Pohjola
- hyvinvoiva Pohjola.

Vuotuisten puheenjohtajuusohjelmien priorisointeja tulee käyttää yhtenä perusteena sille, millaisia näihin kolmeen teemaan liittyviä aloitteita tuetaan. Pääministerit vaativat lisäksi, että sektorit koordinoivat aloitteita keskenään.

Ensi vaiheessa on työstetty sellaisia pääministerien lausuntoon sisällyneitä konkreettisia aloitteita, joille on asetettu aikataulut. Aloitteista ja niiden rahoittamisesta kerrotaan seuraavissa kappaleissa. Pääministerien lausuntoon sisältyy myös muita aloitteita, joille ei ole asetettu aikataulua. Niitä työstetään parhaillaan, ja ne keskittyvät ennen kaikkea pohjoismaisen tutkimus- ja innovaatioalueen Norian kehityksen

vauhdittamiseen, koulutukseen, Pohjoismaiden ja luovan teollisuuden profilointiin, Pohjois-Amerikan markkinoihin, uuden pohjoismaisen ruoan tunnetuksi tekemiseen, Pohjoismaiden sähkömarkkinoiden harmonisointiin sekä ilmastonmuutosten seurauksiin¹.

Teema: entistä osaavampi Pohjola

Pohjoismainen huippututkimus: Pohjoismaat aloittavat projektin, jonka tavoitteena on taata pohjoismaisen osaamis- ja innovaatioyhteistyön vahvistuminen Euroopan tasolla. Ensimmäisenä askeleena on ohjelmaehdotuksen laatiminen pääministerien vuoden 2008 kesäkokoukseen. Ehdotukseen sisällytetään alakohtaisia painopisteitä ja instrumentteja sekä selvitys toiminnan rahoittamisesta pohjoismaisin, kansallisin ja elinkeinoelämän varoin. Projekti keskittyy pääministerien ehdottamiin teemoihin, jotka ovat 1. Ilmasto, energia ja ympäristö sekä 2. Terveys ja hyvinvointi. Aihealueeseen 1 liittyvä työ aloitetaan heti ja terveys- sekä hyvinvointitoimenpiteet tuonnempaan. Ohjelman sisältö ja rahoitus ankkuroidaan asianomaisiin pohjoismaisiin tutkimus- ja innovaatioympäristöihin tiiviissä yhteistyössä elinkeinoelämän kanssa. Erityistä huomiota kiinnitetään huippututkimukseen, joka voi poikia innovaatioita.

Aasian innovaatioedustustot: Pohjoismaat ovat vaihtelevassa määrin luomassa yhteistyötä ja perustamassa innovaatioedustustoja maailman johtaviin osaamiskeskuskuksiin. Näiden panostusten yhdistämisen odotetaan synnyttävän paljon synergioita. Pohjoismaiset yhteistyöministerit ovat päättäneet asettaa työryhmän, jossa on vastaavia tehtäviä hoitavien kansallisten viranomaisten edustajia. Työryhmän alaisuuteen perustetaan asiantuntijaryhmä, joka edustaa asianomaisia sidosryhmiä (InvestIn-organisaatiot, vientineuvostot, teknologian kehittämisskeskukset, elinkeinoministeriöt ja Pohjoismaiden ministerineuvoston virkamiesko-

1 Aloitteista saa lisätietoja menemällä osoitteeseen www.norden.org/session/2007/sk/ ja napsauttamalla sen jälkeen valikkokohtaa ”Ohjelma ja päiväjärjestys”.

miteat). Työryhmä laatii myös ehdotuksen, jossa selvitetään tarpeiden ja toiveiden kartoituksen pohjalta mahdollisuuksia yhden tai useamman innovaatioedustuston perustamiseen. Ehdotus esitellään Pohjoismaiden pääministerien kesäkokouksessa vuonna 2008.

Uusi pohjoismainen innovoinnin laatupalkinto: Pohjoismaiden neuvostolle tehdään ehdotus innovoinnin pohjoismaisen laatupalkinnon perustamisesta. Palkinnon tavoitteena olisi markkinoida Pohjolaa innovatiivisena alueena ja kertoa pohjoismaisista arvoista muulle maailmalle. Hankkeessa on huolehdittava selkeästä profiilista ja laadusta. Palkinto on tarkoitus jakaa vuosittain vuodesta 2009 lähtien, ja sen valmisteleminen asetetaan työryhmä. Ryhmän tulee konsultoida Pohjoismaiden neuvostoa.

Teema: entistä näkyvämpi Pohjola

Yhteispohjoismainen energianäyttely: Pohjoismaat järjestävät energianäyttelyn, jolla profiloidaan Pohjoismaita edelläkävijäalueena ja kohdistetaan huomiota maiden vahvoihin tutkimusympäristöihin ja vientimahdollisuuksiin. Kööpenhaminassa vuonna 2009 pidettävän ilmastohuippukokouksen yhteydessä järjestettävässä energianäyttelyssä esitellään uusia energiatekniikoita ja kestävän kehityksen mukaisia energiajärjestelmiä sekä energiatehokkuuden parantamiskeinoja, joiden hyödyntämisessä Pohjoismaat ovat pitkällä. Näyttelyn tulee toimia myös teollisuuden vienninedistämiskanavana. Näyttelyssä panostetaan aloihin, joilla Pohjoismaat ovat jo edelläkävijöitä, kuten tuuli- ja vesivoimaan sekä maalämpöenergiaan, mutta myös kehittyviin aloihin, kuten hiilidioksidin talteenottoon ja varastointiin (Carbon Capture Storage), polttokennoihin ja toisen sukupolven bioetanoliin.

Shanghain maailmannäyttely: Shanghain maailmannäyttelyn yhteydessä toteutettavilla yhteispohjoismaisilla hankkeilla voidaan brändätä Pohjoismaita maailman kiinnostavimpiin kuuluvalla markkina-alueella sekä esitellä pohjoismaisia ratkaisuja, jotka liittyvät maailmannäyttelyn teemaan ”Better City Better Life”.

Pohjoismainen Aasian tutkimusinstituutti (NIAS) on järjestänyt maailmannäyttelyyn keskittyneen työpajan. Siinä todettiin, että muutamiin rajattuihin aiheisiin fokuusoittaminen voisi auttaa selkeyttämään maailmannäyttelyn mahdollisia yhteispohjoismaisia toimintoja. Shanghai 2010 -hanketta valmisteleviin kansallisiin viranomaisiin aiotaan ottaa yhteyttä, jotta voitaisiin selvittää Pohjoismaiden kiinnostusta

yhteiseen panostukseen. Yhteinen paviljonki ei kuitenkaan ole ajankohtainen. Mahdollisia yhteispohjoismaisia panostusalueita on monia, ja yhtenä niistä ovat Kööpenhaminassa vuonna 2009 järjestettävän energianäyttelyyn liittyvät energia- ja ympäristöasiat. Näyttelyn hyödyntäminen helpottaisi valmisteluja ja toisi kustannussäästöjä.

Pohjoismaat harkitsevat mahdollisuuksia yhteispohjoismaiseen toimintaan, joka liittyy näyttelyn teemaan ”Better City Better Life”. Pohjoismaita voitaisiin profiloida kestävän kehityksen edelläkävijäalueena sekä markkinoida alaan liittyvää pohjoismaista tietämystä. Teollisuudelle sekä tutkimus- ja kehityssektoreille tulee antaa mahdollisuus kohdistaa huomio tulevaisuuden energiaratkaisuihin liittyviin pohjoismaisiin keksintöihin. Yksi monista ehdotuksista on, että näyttelyssä keskityttäisiin tulevaisuuden energiaratkaisuihin ja suurkaupunkien kestävään energiahuoltoon. Toimenpiteiden laajuutta ja teemaa pohditaan ja niistä päätetään vuoden 2007 aikana, ja mahdollisen projektisihteeristön toiminnan tulee käynnistyä vuonna 2008. Asian valmistelua jatkaa pohjoismaisen yhteistyökomitean alainen työryhmä.

Globalisaatiofoorumi: Pohjoismaisen globalisaatiofoorumin järjestää Ruotsi tiiviissä yhteistyössä Pohjoismaiden ministerineuvoston sihteeristön kanssa, ja foorumi on määrä pitää Ruotsissa huhtikuussa 2008. Foorumin on tarkoitus pohjustaa ideointia, jonka pohjalta työstetään yhteispohjoismaisia globalisaatioaloitteita. Foorumin tulee antaa virikkeitä ja toimia neuvonantajana suhteessa Pohjoismaiden pääministereihin ja koko pohjoismaiseen yhteistyöhön. Tarkoituksena on, että Pohjoismaiden ministerineuvoston puheenjohtajamaa järjestää foorumin jatkossa joka kevät.

Foorumiin kutsutaan pienehkö joukko elinkeinoelämän, tutkimuksen, korkea-asteen koulutuksen, innovointialan, politiikan ja kansalaisjärjestöjen edustajia pohtimaan globalisaatioasioita. Vuoden 2008 globalisaatiofoorumin aiheita ei ole vielä löyty lukkoon. Alustavana lähtökohtana on ”Kilpailukykyinen Pohjola globalisoituneessa maailmassa – huomio työhön, kasvuun, ilmastoon ja energiaan”.

Foorumin suunnittelusta ja toteutuksesta käydään jatkuvaa vuoropuhelua Pohjoismaiden neuvoston kanssa.

Teema: hyvinvoiva Pohjola

Pohjoismaiden panos ilmastoneuvotteluihin: Pohjoismaat käynnistävät projektin, jolla tuetaan hyvän lopputuloksen saamista uutta globaalia ilmastositomusta koskeissa



neuvotteluissa Kööpenhaminassa vuonna 2009. Projektissa analysoidaan tärkeimpiä ilmastoneuvotteluihin liittyviä kysymyksiä ja tuetaan siten Pohjoismaiden kansallista valmistautumista.

Pohjoismaiden välisten rajaesteiden poistaminen: Yhteistyöministerit ovat päättäneet pohjoismaisen rajaestetyön entistä tehokkaammasta organisoinnista, mikä on seurausta pääministerien halusta poistaa kaikin keinoin ne hankaluudet, joita kansalaiset ja yritykset kokevat eläessään ja toimiessaan eri Pohjoismaissa. Nyt perustetaan erityinen rajaestefoorumi, jonka tehtävänä on painostaa kansallisia rajaestetoimijoita ja koordinoita heidän työtään. Rajaestefoorumin puheenjohtaja ja Pohjoismaiden ministerineuvoston pääsihteeri antavat vuosittain pääministereille selonteon työn etenemisestä. Lisäksi yhteistyöministerit ovat päättäneet helpottaa liikkuvuutta edistävän tiedon saatavuutta.

Hankkeet rahoitetaan vuodesta 2009 lähtien tekemällä uudelleenkohdennuksia Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetissa. Pääministerien lausunnon mukaisesti yhteispuhjoismaisiin aloitteisiin pyritään myös löytämään ulkopuolista rahoitusta.

Globalisaatioaloitteiden rahoittaminen

Osa globalisaatioaloitteista on päätetty rahoittaa tekemällä kokonaiskehykseen 35 miljoonan Tanskan kruunun kertakorotus vuonna 2008. Rahoista osa otetaan ministerineuvoston likviditeetistä ja 13 miljoonaa Tanskan kruunua kohden nuserästä. Loput 12 miljoonaa Tanskan kruunua löytyvät pro rata -periaatteella sen mukaisesti, miten projektivarat jakaantuvat seuraavien ministerineuvostojen kesken: MR-U, MR-FJLS, MR-M, MR-NER ja MR-SAM.

Koska vuoden 2008 globalisaatioaloitteet rahoitetaan 35 miljoonan Tanskan kruunun kertakorotuksella, Pohjoismaiden ministerineuvostolla on vuonna 2009 edessään suuri haaste, kun sen tulee löytää varat tuleviin globalisaatioaloitteisiin tekemällä uudelleenkohdennuksia budjettikehyksen puitteissa.

Poliittiset priorisoinnit ja budjetin päälinjaukset vuonna 2008

Globalisaatioaloitteiden lisäksi yhteistyöministerit ovat priorisoineet seuraavia toimenpiteitä vuoden 2008 budjetissa:

Tutkimus- ja innovaatiopanostuksia jatketaan Pohjoismaiden kilpailukyvyyn ja vetovoiman vahvistamiseksi. Hyvin onnistuneita yhteisesti rahoitettuja tutkimuspanostuksia (esim. ruoka ja terveys, hyvinvointiyhteiskunta, ympäristö sekä ilmasto) jatketaan uusilla alueilla, joilla kansalliset prioriteetit ovat yhteneväiset ja joilla Pohjoismaat ovat vahvoilla. Yliopistojen välille on luotava houkuttelevia verkostoja mm. pohjoismaisen maisteriohjelman ja tutkimuksen pohjoismaisten huippuyksiköiden avulla. Tämän lisäksi on edistettävä yliopistojen ja elinkeinoelämän välistä vuorovaikutusta varsinkin tietointensiivisten elinkeinoklustereiden edistämiseksi.

Pohjoismainen hyvinvointimalli on huomattavien haasteiden edessä. Erityisen tärkeää on kyetä ratkaisemaan haaste, joka syntyy, kun ikääntyvien määrän kasvu lisää terveyspalveluiden, vanhustenhoidon ja eläkkeiden aiheuttamia kustannuksia. Kun työvoima samalla pienenee, maiden on entistä vaikeampaa taata hyvinvointipalveluiden kasvavan kysynnän edellyttämät resurssit, millä tarkoitetaan paitsi ammattitaitoisen työvoiman saatavuutta myös rahoituspuujaa.

Ympäristö-, ilmasto- ja energia-alan painopisteenä on lisätä uusiutuvien energianlähteiden käyttöä ja vähentää fossiilisten polttoaineiden aiheuttamia kasvihuonekaasupäästöjä. Yhteistyön tulee edistää ympäristöä säästävien, energiatehokkaiden ja kestävien energiaratkaisujen kehittämistä ja sitä kautta globaalien ilmastohaasteiden ratkaisemista.

Kulttuuriyhteistyö on ministerineuvoston toiseksi suurin panostusalue, ja sen päätavoitteina ovat monimuotoisen kulttuuri-ilmaisun edistäminen Pohjoismaissa, taiteilijoiden ja heidän teostensa liikkuvuuden edistäminen sekä Pohjoismaiden taide- ja kulttuurielämän vahvistaminen globalisointuneessa maailmassa. Kulttuuriyhteistyö on saanut uuden rakenteen, joka helpottaa Pohjoismaiden kulttuurielämän kansallisten ja kansainvälisten haasteiden kohtaamista. Kulttuuriyhteistyön kehittämisen keskiössä on jatkossa Pohjoismainen kulttuurirahasto.

Pohjoismaisella tasa-arvoyhteistyöllä on edessään uusia ongelmia, jotka ovat seurausta globalisaation lisääntymisestä. Pohjoismaalaiset eroavat toisistaan esimerkiksi etnisen, sosiaalisen ja alueellisen taustan sekä seksuaalisen suuntautumisen perusteella, ja tasa-arvopolitiikan ajankohtaisena haasteena onkin se, miten tämä monimuotoisuus voidaan ottaa huomioon ja miten eri ryhmät saadaan osallistettua päätöksentekoprosesseihin sekä julkiseen keskusteluun.

Rajaesteyhteistyötä jatketaan pohjoismaisten yhtenäismarkkinoiden vahvistamiseksi. Pohjoismaiset yhteistyöministerit ovat tehneet päätöksen pohjoismaisen rajaesteytön organisoinnin uudistamisesta ja tehostamisesta. Uudistuksen myötä perustetaan erityinen rajaestefoorumi, jonka tavoitteena on painostaa rajaesteiden poistamisen parissa työskenteleviä kansallisia toimijoita. Pohjoismaat käynnistävät ja toteuttavat toimenpiteitä, joilla parannetaan rajaesteytön koordinoitua tiedotuksen ja säännösten osalta paitsi Pohjoismaissa myös yhteistyössä EU:n kanssa. Työssä keskitytään entistä tarkemmin muutamaa konkreettista ongelmiin.

Uusi pohjoismainen ruoka on yksi uusimmista innovatiivisista lisäarvopanostuksista, joka vastaa hyvin Pohjoismaiden ministerineuvoston visiota Pohjoismaiden haasteisiin ja vahvuuksiin keskittymisestä globaalissa maailmassa. Ohjelman avulla pyritään tuoteistamaan ja tekemään tunnetuksi pohjoismaisia arvoja. Tämä tapahtuu yhdistämällä Pohjoismaiden vahvuudet, jotka liittyvät mm. alueellisiin arvoihin, gastronomiaan, elinkeinokehitykseen, raaka-aineisiin sekä matkailuun.

Yhteistyön laajentaminen Pohjois-Euroopan ja Itämeren alueen naapurien kanssa

Pohjois-Euroopan ja Itämeren alueen naapurimaiden kanssa tehtävä yhteistyö on eurooppalaisen näkökulman ohella Pohjoismaiden ministerineuvoston työn elimellinen osa. Pohjoismaista yhteistyötä voidaan hyödyntää työssä, jolla vahvistetaan Pohjoismaiden asemaa Euroopassa. Tämä koskee varsinkin koulutusta, tutkimusta, innovointia ja klusteriyhteistyötä. Näillä aloilla Pohjoismaat ja niiden naapurit voivat yhteistyötä tekemällä näyttäytyä yhtenäisenä, suurena ja houkuttelevana alueena, joka sijaitsee ”Euroopan huipulla”.

Itämeren ja Barentsin alueen yhteistyö perustuu pohjoiseen ulottuvuuteen. Ministerineuvosto kehittää ja vahvistaa tiivistä yhteistyötä alueen muiden alueellisten neuvostojen ja

EU:n kanssa. Yhteistyössä keskitytään mm. raja-alueyhteistyöhön, tutkimus- ja koulutusyhteistyöhön sekä kansallaisjärjestöyhteistyöhön.

Luoteis-Venäjällä tehtävän yhteistyön keskeisenä välineenä on tietämyksen kartuttamiseen ja verkostoitumiseen tähtäävä ohjelma, jonka kehittämistä ja täytäntöönpanoa ministerineuvosto jatkaa. Samalla kehitetään uusia pohjoismais-balttilaisia liikkuvuusohjelmia, joilla pyritään vahvistamaan Pohjoismaiden ja Baltian maiden välistä tasavertaista ja säännöllistä yhteistyötä. Alueella toimivat Pohjoismaiden ministerineuvoston toimistot ovat tärkeitä sillanrakentajia työssä, joka liittyy Pohjoismaiden naapurialueisiin keskittyvän pohjoismaisen yhteistyön kehittämiseen ja toteuttamiseen.

Vuonna 2008 keskitytään varsinkin pohjoisen ulottuvuuden ”arktiseen ikkunaan” ja sen painopistealueisiin, eli ilmastoon, ympäristöön ja alkuperäiskansojen elinehtoihin. Panostusta tukee ministerineuvoston oma arktinen yhteistyöohjelma.

Valko-Venäjä on esimerkki yhteistyöalueesta, jolla on tärkeää yhdistää yhteispohjoismainen panostus sekä EU:n kanssa tehtävä yhteistyö. Ministerineuvosto ja EU tukevat yhdessä valkovenäläisiä opiskelijoita, jotka opiskelevat Vilnan European Humanities -yliopistossa (EHU) ja muissa Valko-Venäjän naapurimaissa, varsinkin Ukrainassa.

Vuoropuhelu Pohjoismaiden neuvoston kanssa

Pohjoismaiden ministerineuvosto pitää Pohjoismaiden neuvoston kanssa käytävää budjettivuoropuhelua erittäin tärkeänä. Vuoden 2008 budjetissa neuvosto ja ministerineuvosto ovat yksimielisesti päättäneet priorisoida globalisaatiopanostusta. Tämän lisäksi neuvosto on priorisoinut lähinnä demokratiakehitystä ja pohjoisen ulottuvuuden vahvistamista Itämeren alueella sekä lisärahoituksen ohjaamista kulttuurirahastolle ja Nordjobb-ohjelmalle. Ministerineuvosto on tullut näissä asioissa neuvostoa vastaan, ja budjetissa on kohdennettu näihin budjettikohtiin noin 1,8 miljoonaa Tanskan kruunua. Tämän lisäksi nykyisistä budjettikohdista on kohdennettu 3 miljoonaa Tanskan kruunua ihmiskaupan ehkäisemiseen.



Budjetin kokonaiskehys

Vuoden 2008 budjetin toimintakehys on yhteensä 910.362 miljoonaa Tanskan kruunua *vuoden 2008 hinnoin*. Toimintakehykseen on tehty reaaliarvoinnin (vuoden 2007 hinnoin) 35 miljoonan Tanskan kruunun kertakorotus, joka käytetään vuoden 2008 globalisaatioaloitteisiin.

Alla olevasta taulukosta näkyy budjetin jakaantuminen Pohjoismaiden ministerineuvoston kymmenen erityisalojen ministerineuvoston sekä yhteistyöministerien kesken. Ministerineuvostot on ryhmitelty budjetissa sen perusteella,

miten ne sijoittuvat ministerineuvoston sihteeristön organisaatioissa.

Liitteestä 1 ilmenevät inflaatioprosentit ja valuuttakurssit, joista yhteistyöministerit ovat päättäneet ja joita käytetään Pohjoismaiden ministerineuvoston vuoden 2008 budjetin hintojen ja valuuttakurssien tarkastuksen lähtökohtana.

Kuten taulukosta s. 9 näkyy, yhteistyöministerien päätös vähentää likviditeettiä 70 miljoonalla Tanskan kruunulla leikata vastaavasti ministerineuvoston tuloja eri Pohjoismailta.



BUDJETTIKOOSTE 2008 JA 2007 (KÄYVIN HINNOIN, TUHATTA TANSKAN KRUUNUA)

KÄYVIN HINNOIN	BUDJETTI 2008	Osuus	BUDJETTI 2007	Osuus	Erotus +/-	%
MR-K, MR-Jäm, MR-Lag	173.882	19,1 %	173.369	20,2 %	513	0,3 %
Kulttuuri	164.192	18,0 %	163.525	19,0 %	667	0,4 %
Tasa-arvo	8.355	0,9 %	8.515	1,0 %	-160	-1,9 %
Lainsäädäntö	1.335	0,1 %	1.329	0,2 %	6	0,5 %
MR-U, MR-A	233.899	25,7 %	237.021	27,6 %	-3.122	-1,3 %
Koulutus ja tutkimus	220.562	24,2 %	223.961	26,1 %	-3.399	-1,5 %
Työmarkkinat ja työympäristö	13.337	1,5 %	13.060	1,5 %	277	2,1 %
MR-NER, MR-S, MR-Finans	155.735	17,1 %	159.948	18,6 %	-4.213	-2,6 %
Elinkeino-, energia- ja aluepolitiikka	114.165	12,5 %	118.425	13,8 %	-4.260	-3,6 %
Sosiaalipolitiikka	39.824	4,4 %	39.786	4,6 %	38	0,1 %
Finanssipolitiikka	1.746	0,2 %	1.737	0,2 %	9	0,5 %
MR-M, MR-FJLS	80.913	8,9 %	85.652	10,0 %	-4.739	-5,5 %
Ympäristö	42.723	4,7 %	45.480	5,3 %	-2.757	-6,1 %
Kalastus, maa- ja metsätalous sekä elintarvikkeet	38.190	4,2 %	40.172	4,7 %	-1.982	-4,9 %
Yhteistyöministerit	265.933	29,2 %	202.582	23,6 %	63.351	31,3 %
Naapuruuspolitiikka	96.620	10,6 %	94.211	11,0 %	2.409	2,6 %
Ministerineuvoston sihteeristö	72.729	8,0 %	67.822	7,9 %	4.907	7,2 %
Pohjoismaiden ministerineuvoston yhteiset toiminnot	34.964	3,8 %	37.483	4,4 %	-2.519	-6,7 %
Globalisaatioaloitteet	61.620	6,8 %	0	0,0 %	61.620	-
Rakenne-erä	0	0,0 %	3.066	0,4 %	-3.066	-
YHTEENSÄ	910.362	100,0 %	858.572	100,0 %	51.790	6,0 %



TUHATTA TANSKAN KRUUNUA (KÄYVIN HINNOIN)

	Tilinpäätös 2006	Jakoperuste 2006	Budjetti 2007	Jakoperuste 2007	Peruspääoman vähennys 2008	Budjetti 2008	Jakoperuste 2008
Peruspääoman vähennys						70.000	
Palkoista pidätettävä vero	9.155		8.000			8.000	
Korkotulot	9.087		4.600			6.900	
Muut tulot / mahd. tappio	454		200			200	
Maiden maksuosuudet	826.843		845.772			825.262	
Tanska	186.040	22,5 %	193.682	22,9 %	15.890	187.334	22,7 %
Suomi	148.832	18,0 %	153.085	18,1 %	12.530	147.722	17,9 %
Islanti	9.095	1,1 %	9.303	1,1 %	910	10.728	1,3 %
Norja	214.979	26,0 %	213.135	25,2 %	18.620	219.520	26,6 %
Ruotsi	267.897	32,4 %	276.567	32,7 %	22.050	259.958	31,5 %
Summa:	839.643	100,0 %	858.572	100,0 %	70.000	910.362	100,0 %
Ylijäämä	5.806						

Budjetin tulot ja maiden maksuosuudet

Pohjoismaiden ministerineuvoston toiminta rahoitetaan ensisijaisesti maiden suorilla maksuilla. Maat maksavat lähtökohtaisesti summan, joka vastaa toimintakehystä ilman palkoista pidätettävää veroa, nettokorkotuloja ja muita tuloja, jotka on eritelty yllä olevassa taulukossa. Maiden maksuosuudet määritetään erityisellä jakoperusteella, jonka lähtökohtana on kunkin maan osuus Pohjoismaiden yhteenlasketusta bruttokansantulosta kahden viimeisimmän tiedossa olevan vuoden, eli vuosien 2004–2005, ajalta.

Maiden ennustetut maksuosuudet kansallisina valuuttoina

Seuraavasta taulukosta ilmenevät maiden ennustetut maksut Pohjoismaiden ministerineuvostolle kansallisina valuuttoina:



BUDJETTI 2008 (TUHANSINA)

Tanska	137.801 DKK
Suomi	21.835 EUR
Islanti	134.105 ISK
Norja	278.183 NOK
Ruotsi	322.117 SEK

Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetin taloudelliset ja poliittiset vapausasteet

Taulukosta sivuilla 10–11 ilmenevät kunkin ministerineuvoston, naapuruuspolitiikan ja yhteistyöministerien kehityksen arvioidut vapausasteet vuosina 2009 ja 2010 vuoden 2007 hinnoin.

Huomautettakoon kuitenkin, että vuosien 2009–2010 arviot perustuvat vuoden 2008 kokonaiskehykseen ja ministerineuvostojen vuoden 2008 kehysjakoon sekä ennen kaikkea kunkin sektorin laitos- ja organisaatorakenteeseen. Lisäksi on syytä korostaa, että kyse on ministerineuvoston sihteeristön laatimasta ennusteesta eikä poliittisista priorisoinneista. Erityisesti huomautettakoon, että globalisaatioaloitteisiin varattua 35 miljoonan Tanskan kruunun kertakorotusta ei ole laskettu mukaan.

Ennusteessa on pyritty huomioimaan myös poliittiset realiteetit, eli sihteeristö on arvioinut myös sen, mitä kustannuksia toimintojen uudelleenpriorisoinneista, leikkaamisesta tai lakkauttamisesta koituu.



Kuten taulukosta näkyy, budjetin vapausasteet on jaettu viiteen kategoriaan.

Kategoria 1

Kategoria 1 koostuu lyhyisiin, kertaluonteisiin ja määräaikaisiin projekteihin käytettävistä varoista. Varat jaetaan tilapäis-
tarkoituksiin. Tähän kategoriaan sisältyvät projektivarojen lisäksi myös varat, jotka käytetään laitoksissa projektiluontoisiin tarkoituksiin.

Kategoria 2

Kategoria 2 koostuu varoista, joita myöntäessään Pohjoismaiden ministerineuvosto on antanut ymmärtää tai selkeästi ilmaissut kyseessä olevan monivuotinen rahoitus. Tähän kategoriaan sisällytetään sellaisiin tarkoituksiin kohdistettuja varoja, joiden ainoana rahoittajana on Pohjoismaiden ministerineuvosto. Kategoriaan sisältyvät esimerkiksi työryh-

mät, tukijärjestelmät ja suurehkot ohjelmat, jotka täyttävät mainitut kriteerit.

Kategoria 3

Kategoria 3 koostuu sellaisiin tarkoituksiin käytettävistä varoista, joihin saadaan myös ulkoista rahoitusta. Kriteerit ovat samat kuin kategoriassa 2, mutta Pohjoismaiden ministerineuvosto ei ole ainoa rahoituslähde. Kyse on siten varoista, joilla edistetään kansallisen rahoituksen tai muun ulkoisen rahoituksen saamista.

Kategoria 4

Kategoria 4 koostuu varoista, jotka on kohdennettu ”pohjoismaisiin ydintehtäviin”, eli toimintoihin, jotka ovat näkyviä ja auttavat merkittävästi pohjoismaisen yhteistyön profiloinnissa. Esimerkkeinä voidaan mainita Haloo Pohjola, pohjoismaiset kulttuuritalot, Joutsen-merkki ja pohjois-



POHJOISMAIDEN MINISTERINEUVOSTON BUDJETIN VAPAUASTEET VUOSINA 2009 JA 2010 (VUODEN 2007 HINNAIN, TUHANSINA TANSKAN KRUUNUINA)

Vapausaste	BO 2009			
	1	2	3	4
MR-Kultur, MR-Ligestilling, MR-Lag	7.436	60.918	24.845	67.161
Kulttuuri	2.504	60.818	24.845	67.161
Tasa-arvo	3.732	0	0	0
Lainsäädäntö	1.200	100	0	0
MR-Uddannelse og forskning, MR-A	14.911	72.537	61.469	72.933
Koulutus ja tutkimus	12.488	65.364	61.469	70.529
Työelämä	2.423	7.173	0	2.404
MR-NER, MR-S, MR-Finans	47.031	22.707	53.800	0
Elinkeino-, energia- ja aluepolitiikka	18.079	19.721	53.800	0
Sosiaalipolitiikka	27.552	2.686	0	0
Rahapolitiikka	1.400	300	0	0
MR-Miljø og MR-FJSL	8.747	31.996	26.545	7.190
Ympäristö	2.300	28.892	10.503	2.905
Kalastus, maa- ja metsätalous sekä elintarvikkeet	6.447	3.104	16.042	4.285
Naapuruuspolitiikka	2.041	0	68.316	0
Yhteistyöministerit	18.072	13.064	4.000	0
Ministerineuvoston sihteeristö (NMRS)	0	0	0	0
Pohjoismaiden ministerineuvoston yhteiset toiminnot	18.072	13.064	4.000	0
Kohdennuserä	17.000	0	0	0
YHTEENSÄ	115.238	201.222	238.975	147.284

maiset palkinnot. Lisäksi kategoriaan kuuluvat yksittäiset tukijärjestelmät.

Kategoria 5

Viimeisenä kategoriana ovat varat, joihin liittyy juridinen sitoumus. Näissä varoissa ei ole liikkumavaraa, vaan kyse on leasing- ja vuokrasopimuksista sekä laitosten henkilöstöstä.

Kuten taulukosta näkyy, ministerineuvoston budjetissa 2009 on yhteensä 155 miljoonaa Tanskan kruunua sellaisia varoja, joihin liittyy juridinen sitoumus. Jäljelle jäävistä varoista noin 145 miljoonaa Tanskan kruunua kuluu toimintoihin, joita voidaan pitää pohjoismaisina ydintoimintoina.

Varoista noin 240 miljoonaa Tanskan kruunua käytetään tarkoituksiin, joihin saadaan tai joihin vaaditaan rahoitusta myös virallisen pohjoismaisen yhteistyön ulkopuolisista

lähteistä. Näihin varoihin liittyy kerrannaisvaikutus, mikä tarkoittaa sitä, että Pohjoismaiden ministerineuvoston tuen saamisen ehtona on toiminnan tuottama ”pohjoismainen hyöty”. Näiden varojen avulla ”pohjoismaista hyötyä” tuottavien varojen vaikutus kasvaa merkittävästi.

Loput 315 miljoonaa Tanskan kruunua ovat suurelta osin tilapäisiä projektivaroja ja varoja, jotka on tarkoitettu esimerkiksi työryhmille ja yhteistyöelimille. Toimintojen kytkeytyminen pohjoismaiseen yhteistyöhön voi vaihdella jonkin verran, mutta varojen käyttö pohjautuu aina kulloisenkin sektorin toimintasuunnitelmiin. Näillä varoilla rahoitetaan ministerineuvostojen toiminta sekä uudet toimenpiteet, analyysit ja politiikan kehittäminen.

BO 2010					
5	1	2	3	4	5
9.540	7.436	60.918	24.845	67.161	9.540
4.972	2.504	60.818	24.845	67.161	4.972
4.568	3.732	0	0	0	4.568
0	1.200	100	0	0	0
10.450	47.496	49.763	52.058	72.933	10.050
9.650	44.673	42.590	52.058	70.529	9.650
800	2.823	7.173	0	2.404	400
33.262	48.033	21.705	63.800	0	23.262
24.500	18.079	19.721	63.800	0	14.500
8.762	28.554	1.684	0	0	8.762
0	1.400	300	0	0	0
9.522	12.354	31.389	23.545	7.190	9.522
0	2.300	28.892	10.503	2.905	0
9.522	10.054	2.497	13.042	4.285	9.522
21.943	2.041	0	68.316	0	21.943
71.164	18.072	13.064	4.000	0	71.164
69.555	0	0	0	0	69.555
1.609	18.072	13.064	4.000	0	1.609
0	17.000	0	0	0	0
155.881	152.432	176.839	236.564	147.284	145.481



Budjetin uudistaminen

Pohjoismaiden ministerineuvostossa on käynnistetty ministerineuvoston budjetin ja talousohjauksen uudistustyö, mihin sisältyy myös ministerineuvoston projektinhallinnan kehittäminen ja tehostaminen.

Tämän taustana on sihteeristössä asetettu projektinhallinnan vahvistamiseen keskittyvä työryhmä, jolla on mm. seuraavat tehtävät:

- Työryhmän tulee panna täytäntöön budjetin uudistustyössä laaditut uudet suuntaviivat sihteeristön projektinhallinnan yhtenäisyyden takaamiseksi. Tämä tapahtuu tarkastamalla ja muokkaamalla olennaisilta osin sihteeristön hallinnollista käsikirjaa ja lomakkeita sekä uudistamalla projektinhallintaan liittyvää sihteeristön sisäistä koulutusta.
- Työryhmän tulee käydä läpi projektinhallinnan tietotekniset työkalut uusien suuntaviivat täytäntöön panemiseksi sekä työkalujen helppokäyttöisyyden lisäämiseksi.
- Työryhmän tulee luoda projektiportaali, josta suuri yleisö voi hakea tietoa käynnissä olevista tai päättyneistä projekteista.

Suuntaviivojen täytäntöönpano ja tarkastaminen on määrä saattaa päätökseen ennen vuoden 2007 loppua, kun taas tietoteknisten muutosten ja projektiportaalin on tarkoitus valmistua vuoden 2008 ensimmäisellä puoliskolla.

Rakenne-erä on sisällytetty vuoden 2008 budjetissa puheenjohtajamaan erään, ja eräviralliseen yhteistyön on siten edelleenkin mahdollista saada rahoitusta.

Pohjoismaiset yhteistyöministerit ovat päättäneet, että ministerineuvoston likviditeettiä vähennetään 70 miljoonalla Tanskan kruunulla, josta 35 miljoonaa Tanskan kruunua käytetään vuoden 2008 kehysten kertakorotukseen globalisaatioaloitteiden rahoittamiseksi.

Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetti budjettikohdittain

Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetissa osoitetaan kullekin 10:lle erityisalojen ministerineuvostolle sekä yhteistyöministerieille oma budjetti, jonka käytöstä ne päättävät itse. Yleiselle naapuruuspolitiikalle sekä Pohjoismaiden ministerineuvoston globalisaatioaloitteille on lisäksi erillinen

budjetti. Eri ministerineuvostojen budjetit ilmenevät seuraavasta taulukosta. Taulukot on ryhmitelty sen perusteella, miten ministerineuvostot kytkeytyvät ministerineuvoston sihteeristön osastoihin.



MR-K			
TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		164.192	163.525
	<i>Yleiset kulttuuripanostukset</i>	35.337	34.459
1-2203-1	Käyttövarat – Kulttuuri	1.029	1.022
1-2204-1	Pohjoismainen kulttuurifoorumi	1.543	1.533
1-2205-2	Pohjoismainen kulttuurirahasto	32.765	31.904
	<i>Lapset ja nuoret</i>	7.362	7.315
	<i>Projektivarat ja yleiset tukijärjestelmät</i>	7.362	7.315
1-2210-1	Pohjoismainen urheiluyhteistyö	1.289	1.281
1-2212-1	Pohjoismainen lapsi- ja nuorisoyhteistyön komitea (NORDBUK)	6.073	6.034
	<i>Elokuva ja viestimet</i>	42.981	40.670
	<i>Projektivarat ja yleiset tukijärjestelmät</i>	40.021	37.723
1-2221-2	Pohjoismainen tietokonepeliohjelma	12.340	10.220
1-2222-2	Pohjoismainen elokuva- ja televisiorahasto	24.419	24.262
1-2223-1	Toimittajien pohjoismainen täydennyskoulutus	3.262	3.241
	<i>Laitokset</i>	2.960	2.947
1-2228-3	NORDICOM	2.960	2.947
	<i>Taideala</i>	74.241	76.837
	<i>Projektivarat ja yleiset tukijärjestelmät</i>	32.259	34.084
1-2251-2	Taide- ja kulttuuriohjelma	19.554	20.440
1-2254-2	Liikkuvuus- ja residenssiohjelma	12.705	13.644
	<i>Laitokset</i>	5.085	5.071
1-2259-3	Pohjoismainen kulttuuripiste	5.085	5.071



MR-K			
TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
	<i>Pohjoismaiset kulttuuritalot (laitokset)</i>	36.897	37.682
1-2270-3	Reykjavikin Pohjolan-talo	8.057	8.954
1-2272-3	Färssaarten Pohjolan-talo	12.825	12.767
1-2274-3	Ahvenanmaan Pohjola-instituutti	2.758	2.752
1-2277-3	Grönlannin Pohjola-instituutti (NAPA)	5.985	5.958
1-2279-1	Kulttuuritalojen kunnossapito	1.097	1.090
1-2548-3	Pohjoismaiden Suomen-instituutti (NIFIN)	6.175	6.161
	<i>Muut kulttuuripanostukset</i>	4.271	4.244
	<i>Projektivarat ja yleiset tukijärjestelmät</i>	4.271	4.244
1-2234-4	Saamelaisyhteistyö	4.271	4.244



MR-JÄM			
TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		8.355	8.515
	<i>Projektivarat</i>	3.389	3.373
1-4410-1	Projektivarat – Tasa-arvo	3.389	3.373
	<i>Laitokset</i>	4.966	5.142
1-4480-3	Pohjoismainen naistutkimusinstituutti (NIKK)	4.966	5.142



MR-LAG			
TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		1.335	1.329
1-7110-1	Projektivarat – Lainsäädäntö	1.335	1.329

**MR-U**

TDKK	Budjetti 2008	Budjetti 2007
	220.562	223.961
<i>Yleiset koulutus- ja tutkimuspanostukset</i>	<i>3.992</i>	<i>5.424</i>
2-2505-1 Käyttövarat – Koulutus ja tutkimus	3.992	5.424
<i>Politiikan kehittäminen ym.</i>	<i>12.479</i>	<i>12.465</i>
2-2510-1 Koulualan pohjoismainen yhteistyö (NSS)	1.582	1.580
2-2520-1 Aikuisten oppimisen pohjoismaisen yhteistyön johtoryhmä (SVL)	1.126	1.124
2-2530-1 Korkeakouluasteen koulutuksen pohjoismaisen yhteistyön johtoryhmä (HÖGUT)	1.332	1.331
2-2544-1 Pohjoismaiden kielineuvosto	1.277	1.275
2-2553-1 Politiikan kehittäminen, tietoyhteiskunta ja IT-infrastrukturi	575	575
2-3127-2 Politiikan kehittäminen – Aikuisten oppiminen	6.587	6.580
<i>Liikkuvuus- ja verkosto-ohjelmat</i>	<i>74.612</i>	<i>72.705</i>
2-2512-2 Nordplus Junior	0	20.139
2-2513-2 Nordplus-kehysohjelma	62.136	0
2-2522-2 Nordplus Vuxen	0	8.993
2-2532-2 Korkeakoulutuksen Nordplus	0	32.494
2-2534-4 Tuki Pohjoismaiselle kesäyliopistolle (NSU)	1.142	1.141
2-2543-2 Nordplus – kieli ja kulttuuri	10.298	8.903
2-2545-2 Pohjoismaiden kulttuurin ulkomaanopetus	1.036	1.035
<i>NordForsk</i>	<i>104.466</i>	<i>107.784</i>
2-3100-3 NordForsk	100.896	104.218
2-3129-1 Pohjoismainen tieteellinen informaatio (Nordbib)	2.609	2.606
2-3140-1 Pohjoismainen bioetiikkakomitea	961	960
<i>Muu tutkimus</i>	<i>25.013</i>	<i>25.583</i>
2-3180-2 Teoreettisen fysiikan pohjoismainen laitos (NORDITA)	10.270	10.855
2-3181-2 Pohjoismainen merioikeuden laitos (NifS)	3.060	3.057
2-3182-2 Pohjoismainen Aasian tutkimusinstituutti (NIAS)	4.852	4.847
2-3184-2 Pohjoismainen vulkanologinen instituutti (NORDVULK)	4.958	4.953
2-3185-2 Pohjoismainen saamelaisinstituutti (NSI)	1.873	1.871

**MR-A**

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		13.337	13.060
	<i>Projektivarat</i>	10.041	10.169
2-4110-1	Projektivarat – Työmarkkinat ja työympäristö	5.823	6.285
2-4120-2	Nordjobb	2.777	2.453
2-4130-1	Tiedotusprojekti	1.441	1.431
	<i>Laitokset</i>	3.296	2.891
2-4180-3	Pohjoismainen työsuojelukoulutusinstituutti (NIVA)	3.296	2.891

**MR-NER**

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		114.165	118.425
	<i>Projektivarat</i>	29.167	31.837
4-5150-1	Projektivarat – Elinkeino-, energia- ja aluepolitiikka	22.642	31.837
4-5151-4	Pohjoismainen Atlanti-yhteistyö (NORA)	6.525	0
	<i>Laitokset</i>	84.998	86.588
4-5180-3	Pohjoismainen innovaatiokeskus (NICE)	69.528	71.346
4-6180-3	Pohjoismainen aluekehityksen keskus (Nordregio)	10.305	10.034
4-3220-3	Pohjoismainen energiantutkimus (NEPF)	5.165	5.208

**MR-S**

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		39.824	39.786
	<i>Projektivarat</i>	11.256	11.182
4-4310-1	Projektivarat – Sosiaali- ja terveyspolitiikka	8.499	8.443
4-4320-1	Pohjoismainen vammaispoliittinen neuvosto (NHR)	1.029	1.022
4-4340-1	Nomesko ja Nososko	1.728	1.717
	<i>Laitokset</i>	28.568	28.604
4-4381-3	Pohjoismainen kansanterveystieteen korkeakoulu (NHV)*	34.476	33.791
4-4382-3	Pohjoismainen hammasmateriaalin koestuslaitos (NIOM)	9.426	9.681
4-4383-3	Pohjoismainen päihdetutkimuslautakunta (NAD)	2.920	2.914
4-4384-3	Pohjoismainen vammaisasiain yhteistyöelin (NSH)	7.326	7.180
4-4385-3	Pohjoismainen kuurosokeiden henkilöstön koulutuskeskus (NUD)	7.257	7.223
4-4386-3	Pohjoismainen koulutusohjelma sosiaalihuollon kehittämiseksi (NOPUS)	1.639	1.606

* NHV:n toiminta rahoitetaan suoraan maista ja sen takia rahamäärä ei sisälly Pohjoismaiden Ministerineuvoston budjettiin.

**MR-FINANS**

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		1.746	1.737
4-5210-1	Projektivarat – talous- ja rahapolitiikka	1.746	1.737

**MR-MILJØ**

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		42.723	45.480
3-3310-1	Projektivarat – ympäristö	29.569	33.763
3-3320-2	NEFCOn ympäristökehitysrahasto	10.787	9.412
3-6720-4	Joutsen – pohjoismainen ympäristömerkki	2.367	2.305

**MR-FJLS**

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		38.190	40.172
<i>Projektivarat</i>		3.081	0
3-6420-1	Uusi pohjoismainen ruoka	3.081	0
<i>Kalastus</i>		6.059	7.479
3-6610-1	Projektivarat – Kalastus	6.059	7.479
<i>Maa- ja metsätalous</i>		22.981	25.691
Projektivarat – maatalous		1.978	7.798
3-6510-1	Projektivarat – maatalous	1.254	3.643
3-6520-1	Maataloustutkimuksen pohjoismainen kontaktielin (NKJ)	724	833
3-6540-1	Pohjoismainen kotieläingeenipankki	0	3.322
<i>Laitokset – maatalous</i>		14.371	9.985
3-6580-3	Pohjoismainen geenipankki (NGB)	0	9.985
3-6585-3	Pohjoismainen geenivarakeskus	14.371	0
<i>Projektivarat – metsätalous</i>		6.632	7.908
3-6310-1	Projektivarat – metsätalous	1.081	1.583
3-6581-1	Yhteispohjoismainen metsäntutkimus (SNS)	5.551	6.325
<i>Elintarvikkeet</i>		6.069	7.002
3-6810-1	Projektivarat – Elintarvikkeet	4.329	5.765
3-6820-1	Tutkimus – elintarvikkeet	1.226	1.237
3-6830-1	Pohjoismainen toimintasuunnitelma terveyden ja elämänlaadun parantamiseksi	514	0



NAAPURUUSPOLITIikka

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		96.620	94.211
6-0820-2	Tietämyksen kartuttaminen ja verkostoituminen	32.640	33.287
6-0980-1	Kumppanuus ja raja-alueyhteistyö	7.267	7.076
6-0960-1	Itämeren alueen kansalaisjärjestötoiminta	5.475	5.331
6-5280-3	Pohjoismaiden Projektivientirahasto (NOPEF)	19.387	20.158
6-0970-3	Ministerineuvoston Luoteis-Venäjän-toimistot	8.417	8.272
6-0810-3	Ministerineuvoston Viron-, Latvian- ja Liettuan-toimistot	9.815	9.666
6-0910-1	Politiittiset aloitteet	2.096	2.083
6-0870-1	Arktinen yhteistyöohjelma	8.255	8.338
6-0950-2	EHU/Valko-Venäjä	3.268	0



YHTEISTYÖMINISTERIT

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		169.313	108.371
	<i>Ministerineuvoston sihteeristö (NMRS)</i>	<i>72.729</i>	<i>67.822</i>
5-0180-3	Ministerineuvoston sihteeristö (NMRS)	72.729	67.822
	<i>Pohjoismaiden ministerineuvoston yhteiset toiminnot</i>	<i>34.964</i>	<i>37.483</i>
5-0410-4	Norden-yhdistysten liitto	1.411	1.400
5-0425-4	Länsi-Pohjola-avustus	2.777	2.756
5-0435-1	Pääsihteerin käyttövaranto	392	389
5-0445-1	Puheenjohtajamaan erä	8.216	10.220
5-0460-1	Kestävä Pohjola	3.081	3.066
5-1011-1	Tiedotustoiminta	9.652	10.087
5-1021-1	Kansainvälinen toiminta	684	882
5-1035-1	Rajaesteet / Haloo Pohjola	6.328	6.279
5-1050-2	Virkamiesvaihto	2.011	1.995
5-8030-1	Julkaisutoiminta	412	409



GLOBALISAATIOALOITTEET

TDDK		Budjetti 2008	Budjetti 2007
		61.620	0
5-2000-1	Globalisaatioerä	57.512	0
5-2020-1	Globalisaatiofoorumi	4.108	0



RAKENNE-ERÄ

5-1000-1	Rakenne-erä	0	3.066
----------	-------------	---	-------



Pohjoismaisten laitosten määrärahat kansallisina valuuttoina

Alla on listattu yhteispohjoismaisten laitosten määrärahat sekä Tanskan kruunuina että kansallisena valuuttana. Pohjoismaisten

laitosten määrärahat maksetaan kansallisena valuuttana. Laitosten määrärahoihin on tehty indeksitarkistus liitteestä 1 ilmenevän kunkin maan inflaatiokertoimen mukaan.



POHJOISMAISTEN LAITOSTEN MÄÄRÄRAHAT KANSALLISINA VALUUTTOINA

Tuhansina		Budjetti 2008 DKK	Budjetti 2008 Kansallinen valuutta	
Kulttuuri				
1-2228-3	NORDICOM	2.960	2.960	DKK
1-2259-3	Pohjoismainen kulttuuripiste	5.085	682,5	EUR
1-2270-3	Reykjavikin Pohjolan-talo	8.057	100.718	ISK
1-2272-3	Färsaarten Pohjolan-talo	12.825	12.825	DKK
1-2274-3	Ahvenanmaan Pohjola-instituutti	2.758	370,2	EUR
1-2277-3	Grönlannin Pohjola-instituutti (NAPA)	5.985	5.985	DKK
1-2548-3	Pohjoismaiden Suomen-instituutti (NIFIN)	6.175	828,8	EUR
Tasa-arvo				
1-4480-3	Pohjoismainen naistutkimusinstituutti (NIKK)	4.966	5.457	NOK
Koulutus ja tutkimus				
2-3100-3	NordForsk	100.896	110.875	NOK
Työelämä				
2-4180-3	Pohjoismainen työsuojelukoulutusinstituutti (NIVA)	3.296	442,4	EUR
NER				
4-5180-3	Pohjoismainen innovaatiokeskus (NICE)	69.528	76.404	NOK
4-6180-3	Pohjoismainen aluekehityksen keskus (Nordregio)	10.305	12.722	SEK
4-3220-3	Pohjoismainen energiantutkimus (NEPF)	5.165	5.676	NOK
Sosiaali- ja terveysala				
4-4381-3	Pohjoismainen kansanterveystieteen korkeakoulu (NHV)*	34.476	42.563	SEK
4-4382-3	Pohjoismainen hammasmaterialin koestuslaitos (NIOM)	9.426	10.358	NOK
4-4383-3	Pohjoismainen päihdetutkimuslautakunta (NAD)	2.920	392,0	EUR
4-4384-3	Pohjoismainen vammaisasiain yhteistyöelin (NSH)	7.326	9.044	SEK
4-4385-3	Pohjoismainen kuurosokeiden henkilöstön koulutuskeskus (NUD)	7.257	7.257	DKK
4-4386-3	Pohjoismainen koulutusohjelma sosiaalihuollon kehittämiseksi (NOPUS)	1.639	2.024	SEK
FJLS				
3-6585-3	Pohjoismainen geenivarakeskus	14.371	17.742	SEK
Nabopolitik				
6-5280-3	Pohjoismaiden Projektivientirahasto (NOPEF)	19.387	2.602,3	EUR

* NHV:n toiminta rahoitetaan suoraan maista ja sen takia rahamäärä ei sisälly Pohjoismaiden Ministerineuvoston budjettiin.

Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetin ja likviditeetin kehittyminen

Käyttämättä jääneiden varojen kehitys vuosina 2002–2006

Käyttämättä jääneet varat ovat varoja, joiden käytöstä tiettyyn tarkoitukseen ei ole tehty päätöstä. Käyttämättä voi jäädä ainoastaan projektivaroja ja tukijärjestelmiin varattuja varoja.

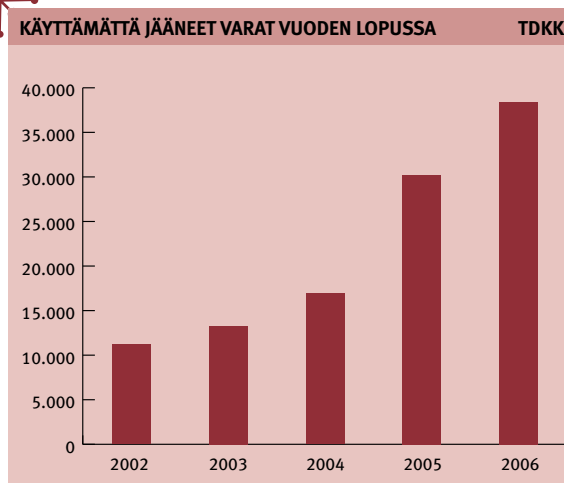
Projektivarat ja tukijärjestelmät muodostavat yhteensä noin 55 % ministerineuvoston vuoden 2008 budjetista.

Vuodesta 2006 lähtien on ollut tavoitteena, että vain 3 % varoista jäisi käyttämättä, mikä vastaa noin 14 miljoonaa Tanskan kruunua. Alla on graafinen esitys käyttämättä jääneistä varoista vuodesta 2002 lähtien.

Kuten taulukosta näkyy, käyttämättä jääneiden varojen osuus on kasvanut vuodesta 2002 lähtien, ja nousu on ylittänyt myös yleisen hinta- ja valuuttakurssikehityksen. Tämän vuoksi ministerineuvosto ei saavuttanut vuonna 2006 tavoitetta, jonka mukaan korkeintaan 3 % projektivaroista ja tukijärjestelmien varoista saisi olla käyttämättä vuoden lopussa.

Pohjoismaiset yhteistyöministerit ovat päättäneet Pohjoismaiden ministerineuvoston budjetin uudistamisen yhteydessä, että varojen siirtämistä koskevia nykyisiä sääntöjä muutetaan tilikaudesta 2007 lähtien.

Nykyinen kolmen vuoden vanhenemissääntö korvataan mallilla, jossa korkeintaan 20 % yhden budjettikohdan budjetista voidaan siirtää seuraavalle vuodelle yhdistettynä 200 000 Tanskan kruunun vähimmäismäärään.



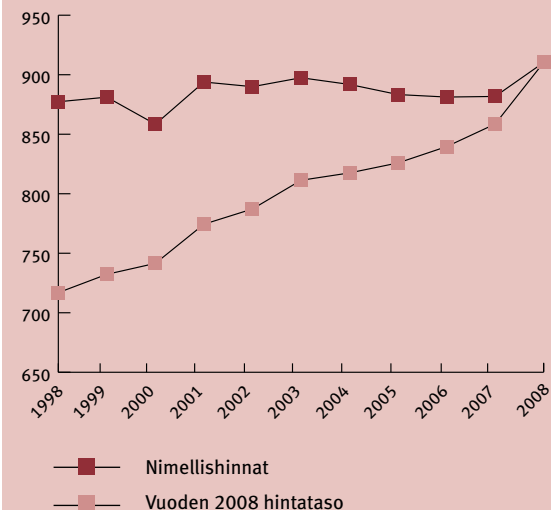


Budjetin kehitys vuosina 1998–2008

Ministerineuvoston menokehys kasvaa reaalisesti vuonna 2008, mikä on seurausta yhteistyöministerien päätöksestä tehdä 35 miljoonan Tanskan kruunun kertakorotus globa-lisaatioaloitteiden rahoittamiseksi. Koska määrärahoja on lisätty ja maiden inflaatioprosenttien arvioidaan olevan vuonna 2008 hieman suurempia kuin aiempina vuosina, me-nokehyn nimellinen kasvu on merkittävä vuonna 2008. Kun vuotta 2008 ei oteta huomioon, kaavio osoittaa, että reaalisesti kehys on ollut jokseenkin samalla tasolla viimeksi kuluneet 10 vuotta, paitsi vuosina 2001–2005. Näinä vuosina toiminta kasvoi, mutta se laski jälleen reaalisesti vuonna 2006². Tasoerot johtuvat päätöksestä lisätä toimintaa tällä ajanjaksolla ministerineuvoston likviditeetin vähentämiseksi. Likviditeetin vähentäminen loppui vuoden 2006 budjetin hyväksymisen myötä, ja toiminta väheni jälleen reaalisesti vuonna 2006 vuoden 2005 tasosta.



BUDJETIN KEHITYS VUOSINA 1998–2008



² Vuosien 2005 ja 2006 välinen tasoero ei suoraan ilmene kaaviosta, mikä johtuu Tanskan kruunun arvon alentumisesta suhteessa Norjan kruunuun vuosina 2005–2006. Tämän vuoksi Tanskan kruunuina olevasta vuoden 2006 budjetista ei ilmene toiminnan tosiasiallinen väheneminen, joka johtuu ministerineuvoston likviditeetin käytön lopettamisesta.

Likviditeetin kehitys

Alla on graafinen esitys likviditeetin kehityksestä vuodesta 2002 lokakuun 2007 loppuun.

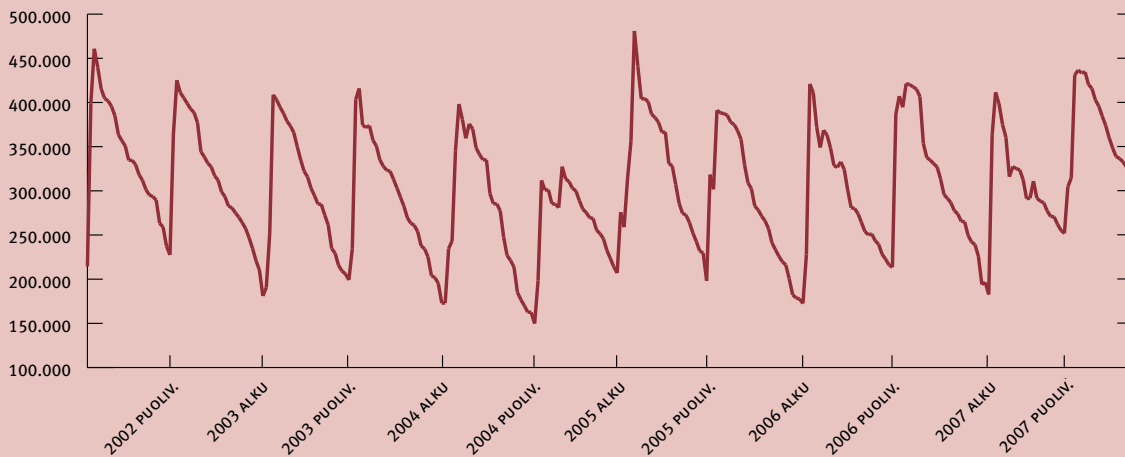
Kuten kaaviosta näkyy, ministerineuvoston likviditeetin kehitys noudattaa samaa kaavaa. Kaavion heilahtelut johtuvat siitä, että maksut ajoittuvat jokseenkin samoihin aikoihin vuoden aikana ja että maat suorittavat maksuosuutensa kahdesti vuodessa, eli alkuvuodesta ja vuoden puolivälissä. Koska maksuvälit ovat tasaiset ja toiminnan taso sekä kustannukset ovat pysyneet vakaina, keskimääräinen likviditeetti on ollut jokseenkin samalla tasolla kuvattuna aikana lukuun ottamatta lievää laskua vuosina 2003–2004. Maat katsoivat, että ministerineuvoston likviditeetti oli ollut py-

syvästi sellaisella tasolla, että sen alentamiseksi ryhdyttiin toimenpiteisiin. Vuosina 2001–2005 ministerineuvostolle maksettiin vuosittain 10 miljoonaa Tanskan kruunua vähemmän kuin mitä maiden maksuosuudet olisivat edellyttäneet. Tästä käytännöstä luovuttiin vuoden 2006 budjetin myötä.

Yhteistyöministerien päätös vähentää peruspääomaa 70 miljoonalla Tanskan kruunulla vuonna 2008 ja suorittaa laitosten maksut neljässä erässä eikä kahdessa kuten aikaisemmin vähentäneet sekä vähimmäis- että keskivertolikviditeettiä vuonna 2008 ja siitä eteenpäin.



LIKVIDITEETIN KEHITYS 2002–2007 (TDKK)





Liite 1



VALUUTTAKURSSIT JA INFLAATIOPROSENTIT

100 EUR	=	745	DKK
100 ISK	=	8	DKK
100 NOK	=	91	DKK
100 SEK	=	81	DKK

Tanska	2,5 %
Suomi	2,4 %
Islanti	3,3 %
Norja	2,6 %
Ruotsi	2,8 %

Projektivarojen muuntokerroin on 2,7 %.



norden

Pohjoismaiden Ministerineuvosto

Store Strandstræde 18

DK-1255 København K

www.norden.org

ANP 2007:751

ISBN 978-92-893-1586-9